

目录

本期导读.....	2
宏观新闻.....	3
央行年内第四次降准助力实体融资 稳健中性货币政策取向未变.....	3
美联储加息 25 基点 首次未将货币政策描述为“宽松”.....	5
多机构预测 9 月物价或温和回升 持续通胀压力不大.....	6
地方新增专项债发行规模已达万亿.....	7
我国乡村振兴战略首个五年规划出台 系统解决乡村振兴“人、地、钱”难题.....	9
三大国际机构呼吁重振多边贸易体系.....	12
监管动态.....	14
银行理财监管办法引入投资冷静期 公募理财可通过公募基金投资股票.....	14
上海出台 10 条规范“租金贷”的监管举措.....	15
行业新闻.....	17
19 部门发文力挺发展数字经济促就业.....	17
国务院关税税则委员会：降税主要针对工业品 降低国内企业生产成本.....	18
沪伦通最快 12 月初正式成行 拟设 300 万元投资者准入门槛.....	22
产品情况.....	25
信托产品.....	25
资管产品.....	25
银行理财.....	25

本期导读

1、 央行年内第四次降准助力实体融资。10月7日，央行宣布从2018年10月15日起，下调大型商业银行、股份制商业银行、城市商业银行、非县域农村商业银行、外资银行人民币存款准备金率1个百分点。降准所释放的部分资金用于偿还10月15日到期的约4500亿元中期借贷便利（MLF），这部分MLF当日不再续做。除去此部分，降准还可再释放增量资金约7500亿元。央行有关负责人还特别强调，本次降准仍属于定向调控，银行体系流动性总量基本稳定，银根是稳健中性的，货币政策取向没有改变。

2、 美联储加息25基点 首次未将货币政策描述为“宽松”。北京时间27日凌晨2点，美联储宣布上调利率25个基点至2%-2.25%区间，利率水平创2008年以来新高。此举是年内第三次加息，普遍符合市场预期。近年来，美联储首次没有将货币政策描述为“宽松”，表明其基准利率正在回升至美联储视为中性的水平，这意味着货币政策既不刺激也不抑制经济增长。

3、 地方新增专项债发行规模已达万亿。数据显示，截至9月24日，地方政府专项债9月以来发行量已达约5000亿。此前，8月地方政府新增专项债发行规模约4200亿元，为7月发行量的3倍多。业内预计，8、9两个月新增专项债发行规模达到约万亿，全年剩下不到3000亿的额度将在10月全部发完。从目前专项债的发行种类来看，土地储备专项债券发行占比较大。专家表示，从已发行专项债来看，募集资金多用于市政建设、交通运输、保障性住房建设安居工程等基础设施建设领域。基础设施领域是专项债资金的主要投向，专项债的大部分资金实际都会进入基建合理可期，粗略估算，会有几千亿专项债资金为基建输血。

4、 新华社26日受权播发的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，部署了一系列重大工程、重大计划、重大行动。这是我国出台的第一个全面推进乡村振兴战略的五年规划，是统筹谋划和科学推进乡村振兴战略这篇大文章的行动纲领。

5、 银行理财监管办法引入投资冷静期 公募理财可通过公募基金投资股票。

经过两个月的征求意见，银保监会日前正式下发《商业银行理财业务监督管理办法》。根据《办法》规定，公募理财可以通过公募基金投资股票。另外，新规还借鉴了国内外通行的做法，引入了不少于 24 小时的投资冷静期的要求。

值得一提的是，正式稿延续了征求意见稿的内容：继续允许私募理财产品直接投资股票；在理财业务仍由银行内设部门开展的情况下，放开公募理财产品不能投资与股票相关公募基金的限制，允许公募理财产品通过投资各类公募基金间接进入股市。同时，与资管新规保持一致，理财产品投资公募证券投资基金可以不再穿透至底层资产。

6、 国务院关税税则委员会：降税主要针对工业品 降低国内企业生产成本。据财政部 9 月 30 日消息，9 月 30 日国务院关税税则委员会发布公告，自 2018 年 11 月 1 日起，降低 1585 个税目的进口关税。至此，我国关税总水平将由上年的 9.8% 降至 7.5%。国务院关税税则委员会办公室有关负责人在回答记者提问时表示，将于 11 月 1 日实施的降税措施主要针对生产所需的机电设备、零部件和原材料等工业品降税，更多是通过降低国内企业的生产成本，提高国内企业的供给能力和水平，间接改善国产品的性价比，最终惠及百姓。

宏观新闻

央行年内第四次降准助力实体融资 稳健中性货币政策取向未变

长假末尾，预期中的降准如期而至。10 月 7 日，央行宣布从 2018 年 10 月 15 日起，下调大型商业银行、股份制商业银行、城市商业银行、非县域农村商业银行、外资银行人民币存款准备金率 1 个百分点。降准所释放的部分资金用于偿还 10 月 15 日到期的约 4500 亿元中期借贷便利（MLF），这部分 MLF 当日不再续做。除去此部分，降准还可再释放增量资金约 7500 亿元。

央行有关负责人还特别强调，本次降准仍属于定向调控，银行体系流动性总量基本稳定，银根是稳健中性的，货币政策取向没有改变。

这将是今年以来央行第四次实施降准。而此次降准与前一次类似，主要目标在于通过降准置换本月即将到期的MLF。“准备金调降与结构性流动性工具循环续作两种流动性注入方式对于银行业金融机构而言，最本质的区别即是前者无资金成本，而后者有，尽管较同期限的市场拆入资金价格稍低。因此，降准置换MLF后，不仅仅缓解了部分银行负债端流动性缺口压力，还通过负债成本降低一定程度上可能影响银行业金融机构资产端定价和信贷投放的积极性。最终则有利于控制企业融资成本的上升和增强企业融资可得性。”交通银行首席经济学家连平表示。

此次降准1个百分点较上一次降准的0.5个百分点力度更大。不过，央行有关负责人表示，本次降准仍属于定向调控，银行体系流动性总量基本稳定，银根是稳健中性的，货币政策取向没有改变。

值得注意的是，在国庆长假期间，离岸人民币兑美元汇率多次跌破6.90关口，不少市场人士也担心此次降准将加大人民币汇率贬值压力。央行有关负责人对此表示，本次降准弥补了银行体系流动性缺口，优化了流动性结构，银根并没有放松，市场利率是稳定的，广义货币(M2)和社会融资规模增长率与名义GDP增长率基本匹配，是合理适度的，不会形成贬值压力。

中国社科院世经政所研究员、平安证券首席经济学家张明表示，在美联储继续加息的背景下，中国货币政策的放松将会继续压缩中美利差，使得人民币兑美元汇率在基本面上面临贬值压力。“央行的上述表态，一方面说明央行认为国内目标要优先于对外目标，另一方面也说明央行有意愿与能力将人民币兑美元汇率维持在特定水平上。逆周期因子的重新引入加强了央行影响中间价的能力，跨境资本流动的管理仍在继续加强，此外央行还保留着外汇储备干预与离岸市场干预的能力。今年年底人民币兑美元汇率破7的概率极小。”张明说。

美联储加息 25 基点 首次未将货币政策描述为“宽松”

北京时间 27 日凌晨 2 点，美联储宣布上调利率 25 个基点至 2%-2.25% 区间，利率水平创 2008 年以来新高。此举是年内第三次加息，普遍符合市场预期。

美联储主席鲍威尔当日表示，目前利率依然处于低位，渐进加息有助于经济稳定，美联储正在逐渐恢复利率正常，加息反映了美国经济强劲。

“加息可能会使一些投资者因市场不确定性而陷入困境。但美联储需要建立自己的工具箱以应对各种经济状况，这使得利率回归正常化非常重要。”亿创理财公司投资策略师麦克·劳温加特在一份报告中说。

海军联邦信贷联盟的企业经济学家罗伯特·弗里克表示，从今年 12 月起，消费者的消费贷款利率将再增加一个百分点。

近年来，美联储首次没有将货币政策描述为“宽松”，表明其基准利率正在回升至美联储视为中性的水平，这意味着货币政策既不刺激也不抑制经济增长。

“美联储为经济实现软着陆的可能性正在上升。”穆迪分析公司货币政策研究负责人瑞恩·斯威特说。

“令人费解的是，在美联储采取行动后，股市和债券收益率双双下跌。通常情况下，当投资者认为美联储将更积极地提高利率时，股市会下跌，但债券收益率会上升。”纽文资产管理公司的首席投资策略师布莱恩·尼克表示，这一反应可能是因为美联储对 2021 年的经济形势做了预测的结果。

当日，美联储首次公布了 2021 年的经济预测结果，其中经济增长率为 1.8%，与长期预测一致。

“美联储正在关注 2021 年的经济放缓，这是他们第一次这么说。我认为他们对经济保持强劲增长的信心正在减弱。”美银美林的美国短期利率策略主管马克·卡巴那说。

蒙特利尔银行高级投资策略师 Jon Adams 则表示，“我们在这个经济周期中还有更多的空间。”

多机构预测 9 月物价或温和回升 持续通胀压力不大

《经济参考报》记者综合多家机构预测，9 月份物价仍将呈现阶段性波动，居民消费价格指数(CPI)受食品价格普涨和非食品价格季节性上涨影响，涨势仍将延续，涨幅或在 2.5%左右。但未来 CPI 缺乏显著反弹的动力，持续通胀压力不大。

记者了解到，受前期降雨天气较多、天气转凉部分绿叶蔬菜提前退市、中秋国庆临近需求加大等因素影响，9 月以来蔬菜价格反季节性上涨，猪肉价格继续小幅上涨。农业农村部公布的高频数据监测显示，9 月猪肉价格同比跌幅较 8 月继续收窄，菜价当月同比涨幅出现反弹，鲜果价格同比也出现较明显的上涨。

交通银行首席经济学家连平预计，9 月食品价格环比将延续上涨趋势，涨幅还将有所扩大，预计上升幅度在 2.5 个百分点左右。此外，近期国际油价持续走高加上节日因素，预计 9 月非食品价格与上月相比继续小幅走高至 2.6%左右。同时，9 月翘尾因素为 0.43%，比上月下降 0.54 个百分点。初步判断 9 月份 CPI 同比涨幅可能在 2.4%-2.6%左右，取中值为 2.5%，继续小幅走高。

“9月份CPI同比增速仍将保持温和回升的预期。”厦门大学经济学院副教授孙传旺向《经济参考报》记者分析称，首先，受天气因素与猪瘟疫情影响，蔬菜和肉类环比价格上涨预期可能被进一步推高。其次，从美国进口的大豆等农产品被加征25%的关税，导致9月中下旬下游商品豆粕等价格出现波动。第三，石油天然气价格延续上涨态势，9月连续两次上调汽油零售价。第四，房屋租赁价格的翘尾作用可能延续。第五，还应考虑去年同期CPI基数较低因素。

中信建投宏观与债券研究首席分析师黄文涛也预计9月CPI同比上涨至2.5%左右，“由于9月开学以及中秋与国庆长假等因素，可能出现教育、旅游等服务价格波动，进而导致CPI异常变动。”

对于工业生产者出厂价格指数(PPI)，各方普遍预计将有所回落。国泰君安研究所全球首席经济学家花长春表示，9月生产资料价格指数、大宗商品价格指数环比稳中略升。考虑基数走高，同比增速将回落至3.4%左右。“下半年基建增速有望反弹，钢铁、水泥等行业价格或将受益，PPI环比增速将继续为正。”华泰证券研究所首席宏观研究员李超说。

对于未来的物价运行，机构和专家认为，猪肉和蔬菜价格上涨、房租上涨、贸易摩擦、汇率变化等因素可能带来阶段性物价波动，但难以形成持续的通胀压力。

地方新增专项债发行规模已达万亿

在刚刚过去的9月，地方政府专项债发行全面提速。数据显示，截至9月24日，地方政府专项债9月以来发行量已达约5000亿。此前，8月地方政府新增专项债发行规模约4200亿元，为7月发行量的3倍多。

业内预计，8、9两个月新增专项债发行规模达到约万亿，全年剩下不到3000亿的额度将在10月全部发完。

今年8月以来，财政部连发《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》等三份文件，在前期政策基础上进一步放松地方债发行限制要求，明确9月、10月新增专项债发行进度。同时，配合财政部政策要求，8月银保监会下发“关于商业银行承销地方政府债券有关事项的通知”，要求地方政府债券参照国债和政策性金融债，进一步增强银行承销意愿及配置意愿。

政策推动下，地方债发行猛增势头在今年8月开始显现。数据显示，今年8月地方政府债的发行量高达8829.7亿元，同比猛增87.97%。

今年全年新增专项债额度为1.35万亿元。依照财政部8月14日下发的《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》，各地至9月底累计完成新增专项债券发行比例原则上不得低于80%，即到9月底前需发行1.08万亿元，剩余的发行额度应当主要放在10月发行。

中诚信国际首席宏观分析师、研究院宏观金融研究部总经理袁海霞对《经济参考报》记者表示，总体看，在2018年以来地方债发行进度有所滞后，且当前宏观经济下行压力加大，宏观政策变中求稳的总基调下，财政部与银保监会多项政策文件旨在加快地方债尤其是专项债发行进度，充分落实积极财政政策，充分发挥地方政府债券尤其是专项债在稳投资、扩内需、补短板的重要作用。目前看，多项支持地方债发行的政策效果逐步显现，8月开始地方债发行节奏明显加快，同时，伴随地方债公开承销、弹性招标流程制度进一步完善，发行利率、发行价格确定方式等进一步规范化、市场化，市场各方对于地方债配置的积极性有所提升。

从目前专项债的发行种类来看，土地储备专项债券发行占比较大。专家表示，从已发行专项债来看，募集资金多用于市政建设、交通运输、保障性住房建设安居工程等基础设施建设领域。基础设施领域是专项债资金的主要投向，专项债的大部分资金实际都会进入基建合理可期，粗略估算，会有几千亿专项债资金为基建输血。

我国乡村振兴战略首个五年规划出台 系统解决乡村振兴“人、地、钱”难题

新华社 26 日受权播发的《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，部署了一系列重大工程、重大计划、重大行动。这是我国出台的第一个全面推进乡村振兴战略的五年规划，是统筹谋划和科学推进乡村振兴战略这篇大文章的行动纲领。新华社记者第一时间采访有关部门负责人和权威专家进行解读。

全面落实乡村振兴战略 20 字总要求

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，是党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略的总要求。据国家发展改革委负责人介绍，规划围绕这一总要求，明确了阶段性重点任务。

在促进乡村产业兴旺方面，部署了一系列重要举措，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度。同时，通过发展壮大乡村产业，激发农村创新创业活力。

在促进乡村生态宜居方面，提出强化资源保护与节约利用，推进农业清洁生产，集中治理农业环境突出问题，实现农业绿色发展，并确定推进美丽宜居乡村建设，持续改善农村人居环境。

在促进乡村乡风文明方面，提出传承发展乡村优秀传统文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村，推动乡村文化振兴。

在促进乡村治理有效方面，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，推动乡村组织振兴，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

在促进乡村生活富裕方面，提出加快补齐农村民生短板，如在改善农村交通物流设施条件、加强农村水利基础设施网络建设、拓宽转移就业渠道，以及加强农村社会保障体系建设等方面都出台了一系列措施。

中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋说，把乡村振兴摆上优先位置，必须坚持规划先行，树立城乡融合、一体设计、多规合一理念，在产业发展、人口布局、公共服务、基础设施、土地利用、生态保护等方面，因地制宜编制乡村振兴地方规划和专项规划方案，做到乡村振兴事事有规可循、层层有人负责，一张蓝图绘到底，久久为功搞建设。

系统解决乡村振兴“人、地、钱”难题

围绕乡村振兴“人、地、钱”等要素供给，规划部署了加快农业转移人口市民化、强化乡村振兴人才支撑、加强乡村振兴用地保障、健全多元投入保障机制、加大金融支农力度等方面的具体任务。

“乡村振兴要真刀真枪地干，就离不开真金白银地投。补上乡村建设发展的多年欠账，光靠农村农民自身力量远远不够。”韩长赋说，“把乡村振兴摆上优先位置，必须下决心调整城乡要素配置结构，建立健全乡村振兴投入保障机制。”

他强调，当前要抓紧研究制定、调整完善土地出让收入使用范围、提高用于“三农”比例的政策文件，推动将跨省域补充耕地指标交易和城乡建设用地增减挂钩节余指标省域调剂所得收益，全部用于巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略，并广开投融资渠道，引导撬动各类社会资本投向农村。

中国宏观经济研究院研究员马晓河说，解决“人”的问题，关键要推动两类人在城乡之间双向自由流动。一类是农业转移人口，围绕推进市民化“降门槛”，让有意愿、有能力的农业

转移人口在城镇落户。另一类是乡村人才，既在“育”上下功夫，培育新型职业农民、培养一大批乡村本土人才，也要在“引”上做文章，鼓励社会人才投身乡村建设。

重中之重是壮大乡村产业促进农民增收

中国宏观经济研究院产业所所长黄汉权说，乡村振兴，产业兴旺是重点。规划对此设置了粮食综合生产能力、农业科技进步贡献率、农业劳动生产率、农产品加工产值与农业总产值之比等 5 个指标。

粮食综合生产能力——为确保国家粮食安全，实现“谷物基本自给，口粮绝对安全”，未来一段时期粮食综合生产能力仍需要保持在 6 亿吨以上。

农业科技进步贡献率——到 2020 年达到 60%，2022 年达到 61.5%。未来 5 年国家将持续加大对农业的科技投入力度，科技在农业发展中的作用将更加突出。

农业劳动生产率——到 2020 年增至每人 4.7 万元、2022 年再增至 5.5 万元。

农产品加工产值与农业总产值比——到 2020 年提高到 2.4，2022 年提高到 2.5。

休闲农业和乡村旅游接待人次——到 2020 年增至 28 亿人次，2022 年再增至 32 亿人次。

韩长赋强调，要按照农业高质量发展要求，继续深入推进农业供给侧结构性改革，加快发展农产品精深加工、乡村旅游、休闲康养、电子商务等新产业新业态，要坚持将乡村产业放在乡镇和村，把产生的效益、解决的就业、获得的收入留在农村，真正让农业就地增值、农民就近增收。

分类推进 4 类村庄 不搞一刀切

根据发展现状、区位条件、资源禀赋等，规划将村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄和搬迁撤并类村庄 4 种不同类型，并明确要分类推进，不搞一刀切。

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主任徐林说，集聚提升类村庄是指现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村类型的大多数，是实现农业农村现代化的重点突破区。

城郊融合类村庄，积极承接城市人口疏解和功能外溢，延伸农业产业链、价值链，让农民更多分享产业增值收益，另一方面加快推动与城镇水、电、路、信息等基础设施的互联互通，促进城镇资金、技术、人才、管理等要素向农村流动。

特色保护类村庄的重点是把改善农民生产生活条件与保护自然文化遗产统一起来，加快推进农业农村现代化。这类村庄将加强传统村落整体风貌保护，并在保护基础上进行适度开发，适度发展特色旅游业。

搬迁撤并类村庄是指生存环境差、不具备基本发展条件，以及生态环境脆弱、限制或禁止开发地区的乡村和因国家大型工程项目建设需要搬迁的村庄。这类村庄要解决好易地搬迁群众的就业问题，避免新建孤立的村落式移民社区。

“不同地区、不同发展阶段的村庄，实施乡村振兴战略要因地制宜、因时而异，不能盲目超前发展，不搞齐步走。”徐林强调。

三大国际机构呼吁重振多边贸易体系

新华社华盛顿 9 月 30 日电 国际货币基金组织、世界银行和世界贸易组织 30 日联合发布报告，呼吁各经济体继续推动全球贸易一体化改革，重振多边贸易体系，以更好适应现代世界经济形势发展变化的需要。

这份题为《重振贸易和包容性增长》的报告说，二战结束以来，开放的贸易在提高人类生活水平、减少贫困方面发挥了关键作用，发达经济体、新兴市场和发展中经济体的关税水平都已大幅下降。一个不断深化、以规则为基础的全球贸易体系带来了更多的开放、透明和稳定。

报告指出，全球贸易一体化改革仍有许多工作尚未完成，特别是全球经济在信息技术、电子商务、服务等新领域的根本性变化尚未在全球贸易政策中得到体现。同时，全球价值链和中间品贸易的兴起要求各经济体加强监管合作、促进贸易和投资便利化。此外，在农村经济、小企业、女性经济赋权等方面，贸易相关的改革对实现更加包容性的增长也将发挥重要作用。

报告强调，多边贸易合作在高度互联、多极化的全球经济格局中日益重要，电子商务等许多重要贸易议题都是全球性的，只能在世贸组织的框架内解决。继续推动全球贸易一体化要吸取过去近 20 年来世贸组织谈判的经验，采取更加灵活的谈判方式，既吸引多样化、有代表性的成员参加，也要确保对所有世贸组织成员开放和增强多边贸易体系。继续扩大全球贸易开放将有利于进一步促进竞争、提高生产率和生活水平。

世贸组织总干事阿泽维多当天在一份声明中说，许多世贸组织成员都认识到贸易政策的许多领域必须改善，以适应各经济体和民众不断变化的需求；这份报告有助于促进相关讨论来重振全球贸易体系和让所有人受益。

监管动态

银行理财监管办法引入投资冷静期 公募理财可通过公募基金投资股票

经过两个月的征求意见，银保监会日前正式下发《商业银行理财业务监督管理办法》（下称《办法》）。根据《办法》规定，公募理财可以通过公募基金投资股票。另外，新规还借鉴了国内外通行的做法，引入了不少于24小时的投资冷静期的要求。

现行银行理财业务监管制度，允许私募理财产品直接投资股票，但规定公募理财产品只能投资货币型和债券型基金。值得一提的是，正式稿延续了征求意见稿的内容：继续允许私募理财产品直接投资股票；在理财业务仍由银行内设部门开展的情况下，放开公募理财产品不能投资与股票相关公募基金的限制，允许公募理财产品通过投资各类公募基金间接进入股市。同时，与资管新规保持一致，理财产品投资公募证券投资基金可以不再穿透至底层资产。

有银行业专业人士指出，这意味着公募理财产品可以通过投资各类公募基金，间接投资股票市场。“《办法》的处理是有道理的，甚至可以说是有一定艺术性的。银行体系确实与资本市场体系之间需要有一定的隔离，这是出于风险考虑，但银行也应该为有各类投资意向，有一定风险承受能力的客户提供必要的投资工具和服务。”

而银保监会有关部门负责人也介绍，下一步银行通过子公司开展理财业务后，允许子公司发行的公募理财产品直接投资股票，或者通过其他方式间接投资股票，相关要求在《商业银行理财子公司管理办法》中具体规定。

正式落地的《办法》，还引入了投资冷静期的规定。银保监会相关负责人指出，银行应当在销售文件中约定不少于24小时的投资冷静期。冷静期内，如投资者改变决定，银行应当遵从投资者意愿，解除已签订的销售文件，并及时退还投资者全部投资款项。

上海出台10条规范“租金贷”的监管举措

9月30日，上海市住建委等五部门联合下发了《关于进一步规范本市代理经租企业及个人“租金贷”相关业务的通知》（下称《通知》），共推出10条具体监管举措，明确了开展个人“租金贷”业务条件、代理经租企业须提示风险、加强风险管理、银行业金融机构的主体责任、建立并严格执行面谈制度等要求。

据了解，“租金贷”本质上是一种个人消费贷款。具体来看，指的是租客在与长租公寓企业签下租约的同时，与该企业合作的金融机构签订贷款合约，房租则通过“租金贷”贷款后一次性付给长租公寓。其余各月，租户只需按月向“租金贷”平台支付当期房租及相关服务费即可。

而由“租金贷”引发的新问题引起高度关注，有待加强防范。一是防范“租金贷”引发社会风险。一旦代理经租企业挪用“租金贷”资金或经营不善导致资金链断裂，将严重侵害租赁当事人合法权益，扰乱住房租赁市场秩序；二是防范代理经租企业哄抬租金；三是防范代理经租企业违规经营。近期，上海市消保委的市民消费投诉数据反映，租客对出租住房空气质量不达标、扣押占用租客押金等问题，反映较为强烈。

根据《通知》，规范上海市代理经租企业及个人“租金贷”相关业务的十条举措如下。

一是明确开展个人“租金贷”业务应当具备的条件。《通知》规定，无“住房租赁经营”业务范围、未经房管部门备案、未加入行业组织的代理经租企业不得合作开展个人“租金贷”

业务；代理经租企业不得与未经国家金融监管部门批准设立、无金融许可证的机构合作开展个人“租金贷”业务。

二是要求代理经租企业做好事先告知和风险提示。《通知》要求，企业合作开展个人“租金贷”业务，应当事先征得原始房东书面同意，不得强制或诱骗租客使用个人“租金贷”，不得在签约前收取定金或设置其它条件，不得收取与个人“租金贷”业务相关的其他费用，个人“租金贷”贷款合同和住房租赁合同应当分别签署。

三是发挥上海市住房租赁公共服务平台的行业监管作用。《通知》明确，代理经租企业应当切实履行提供住房租赁合同网签服务的义务，使用上海市统一的《上海市居住房屋租赁合同示范文本》，进行住房租赁合同网签。

四是要求代理经租企业加强风险管理。对于代理经租企业可能出现的资金链断裂风险，《通知》规定，企业应当严格把控自身杠杆率，密切关注企业流动性，个人“租金贷”放款周期要与向房东支付租金的周期相匹配；一旦流动性紧张，要积极采取措施降低杠杆率，并做好相应的风险处置预案，确保租客、房东利益不受损失。

五是明确代理经租企业在经营中的禁止性行为。内容包括不得套取银行业金融机构信用，不得利用个人“租金贷”业务沉淀资金恶性竞争抢占房源，不得哄抬租金抢占房源等。

六是要求银行业金融机构审慎开展个人“租金贷”业务。《通知》指出，银行业金融机构开展个人“租金贷”业务，既要符合国家宏观调控政策，也要严格执行《个人贷款管理暂行办法》。

七是明确银行业金融机构的主体责任。《通知》要求银行业金融机构在开展个人“租金贷”业务时，应当有效履行贷前调查、贷中审查、贷后管理的主体责任，不得将授信审查、风险控制等核心业务外包；同时，个人“租金贷”资金采用受托支付方式向借款人交易对象支付。

八是要求银行业金融机构建立并严格执行面谈制度。《通知》提出了程序性规定，要求银行业金融机构采取有效措施，确定借款人真实身份，充分告知借款人贷款的真实情况，包括但不限于贷款金额、贷款利率、逾期责任、贷款期限等内容，确认借款人借贷的真实意愿。

九是要求银行业金融机构合理确定个人“租金贷”额度和期限。《通知》强调，银行业金融机构要结合申请人的收入、负债、支出、贷款用途等因素，合理确定贷款金额和期限，贷款期限最长不得超过住房租赁期限，防范可能出现的违约风险。

十是加大对违规开展个人“租金贷”业务的查处力度。对违反《通知》规定的企业和金融机构，由相关管理部门依法依规予以处理。同时，将违规代理经租企业纳入风险警示名单向社会公示，并通报市场监管、网络监管等部门暂停代理经租企业房源发布业务。（张骄）

行业新闻

19 部门发文力挺发展数字经济促就业

国家发展改革委等 19 个部门在 9 月 26 日发布的《关于发展数字经济稳定并扩大就业的指导意见》（下称《指导意见》）中提出，要进一步深化新三板改革，稳步扩大创新创业公司债试点规模，支持私募股权和创业投资基金投资数字经济领域，增强资本市场支持数字经济创新创业能力。

《指导意见》提出，支持市场资源设立发展数字经济促进就业产业基金，着力培育数字经济市场主体，建立健全数字经济企业融资信息平台，完善融资风险分担机制，在依法合规基础上，开发更多适合数字经济企业的融资工具，更好地满足数字经济企业投融资需求。

《指导意见》从加快培育数字经济新兴就业机会、持续提升劳动者数字技能、大力推进就业创业服务数字化转型、不断完善政策法律体系四个方面，提出要推动数字产业发展壮大，拓展就业新空间；促进传统产业数字化转型，带动更多劳动者转岗提质就业；激发数字经济创新创业活力，厚植就业增长沃土；强化数字人才教育和数字技能培训，缓解结构性就业矛盾；做大做强服务孵化平台，促进数字经济创业带动就业等政策措施。

与之呼应的是，近日国家发展改革委与国家开发银行签署了支持数字经济发展合作协议，计划在未来 5 年内投入 1000 亿元支持数字经济发展，支持大数据、物联网、云计算、新型智慧城市等领域建设，优先培育和支持一批数字经济领域重点项目，助力数字经济和数字丝绸之路建设。

国务院关税税则委员会：降税主要针对工业品 降低国内企业生产成本

据财政部 9 月 30 日消息，9 月 30 日国务院关税税则委员会发布公告，自 2018 年 11 月 1 日起，降低 1585 个税目的进口关税。至此，我国关税总水平将由上年的 9.8% 降至 7.5%。国务院关税税则委员会办公室有关负责人在回答记者提问时表示，将于 11 月 1 日实施的降税措施主要针对生产所需的机电设备、零部件和原材料等工业品降税，更多是通过降低国内企业的生产成本，提高国内企业的供给能力和水平，间接改善国产品的性价比，最终惠及百姓。

答问全文如下

问：请简要介绍一下今年以来我国降低关税的有关情况。

答：4 月 10 日，习近平总书记在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式主旨演讲中宣布，今年我们将相当幅度降低汽车进口关税，同时降低部分其他产品进口关税，努力增加人民群众需求

比较集中的特色优势产品进口。李克强总理在今年的政府工作报告中提出下调汽车、部分日用消费品等进口关税，在“两会”答记者问时提出，我国商品进口税率水平在世界上处于中等水平，我们愿意以更开放的姿态继续进一步降低商品进口的总体税率水平。国务院关税税则委员会（以下简称税委会）坚决贯彻党中央、国务院决策部署，委员单位密切配合，认真拟定降税方案，经国务院批准，陆续出台了一系列自主降低关税的新措施。

一是高度重视人民健康与福祉，全面降低药品关税。今年 5 月 1 日药品全面降税，将包括抗癌药品在内的所有普通药品和具有抗癌作用的生物碱类药品、有实际进口的中成药等共 28 个税目的进口关税调整为零，同时，还较大幅度降低了抗癌药品生产、进口环节增值税税负。药品关系人民群众健康和家庭幸福，降税不仅展示了我国鼓励医药行业加快发展的决心，更是推动实施健康中国战略的具体体现。

二是以开放促发展，相当幅度降低汽车进口关税。今年 7 月 1 日对 218 个税目的汽车及零部件降税。降税后，我国汽车整车已低于发展中国家的平均水平，符合我国汽车产业实际。这次降税将推动行业结构调整和资源优化配置，加速优胜劣汰，有助于提高产品和服务的质量，有望在一定程度上推动汽车价格调整，让消费者得到更多实惠。

三是为满足人民美好生活需要，较大范围降低日用消费品关税。今年 7 月 1 日对 1449 个税目的日用消费品降税。日用消费品降税与人民的美好生活需要息息相关。此次降税不仅数量多而且力度大，平均降税幅度达 56%。日用消费品降税可以更好地体现以人民为中心的发展理念，将直接让广大消费者受益，并促进国内产业提高竞争力。

四是为适应产业升级、降低企业成本，较大范围降低部分工业品等商品关税。今年 11 月 1 日将对 1585 个税目的机电设备、零部件及原材料等工业品实施降税。当前我国供给侧的结构性矛盾较突出，适当降低部分国内亟需的工业品的进口关税，能够吸引更多的外资，有利于增

加国内有效供给，助力产业升级，同时有助于企业在全球范围内配置资源，降低生产成本，也有利于减少国内环境承载的压力。

以上四次自主降税，以及今年7月1日根据信息技术协议扩大范围谈判成果实施的第三步降税，将使我国的关税总水平由上年的9.8%降至7.5%。调整后的关税总水平略高于欧盟，低于大多数发展中国家，处于中等偏低水平，与我国发展中国家地位和发展阶段基本匹配。

问：今年以来我国主动降低关税总水平的主要考虑是什么？自主降税有何意义？

答：习近平总书记强调，实践证明，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。关税总水平作为我国货物贸易领域开放程度的重要指标之一，应与我国经济发展阶段相适应，体现时代特征。今年以来自主降低关税总水平主要考虑了以下几个原则：首先，坚持扩大开放，关税保护的适度。我国货物贸易规模全球第一，已经具备了进一步扩大开放的经济基础，但贸易发展质量和效益与发达经济体相比尚有差距，因此，应适当降低关税总水平。关税是合规的保护手段，关税水平应与产业竞争力相适应，要鼓励良性竞争，过度保护不利于产业发展和提高质量。其次，税率调整要统筹兼顾，降税商品要突出重点。关税税率调整要兼顾生产需求和消费需求。重点降低国内需求较大、有助于产业转型升级的商品税率，努力增加人民群众需求比较集中的特色优势产品进口，不断增强企业和公众获得感，满足产业结构和消费结构的升级需要。再者，降税安排要量力而行，统筹平衡好各方利益，促进经济协调发展。降税力度要兼顾财政收入和产业发展的可承受能力。在具体降税商品和降税幅度的选择上要统筹协调好国内外两个市场、上下游两个方面、生产和消费两个关系，维护我国经济稳中向好的发展势头。

今年是改革开放40周年，中国主动降低进口关税总水平是根据我国自身实现高质量发展需要作出的重大举措，有利于统筹利用国际国外两种资源，促进国内供给体系质量提升，满足人民群众消费升级需要。这一行动和举措表明中国将坚定不移奉行互利共赢的开放战略，坚定

支持经济全球化，坚决维护自由贸易原则和以WTO为核心的多边贸易体系，继续从向世界开放中汲取发展动力，也让中国发展更好惠及世界。

问：您能详细介绍一下此次降税的具体情况吗？

答：此次降税主要涵盖了人民生产和生活所需的众多工业品等商品，主要包括四个部分：

一是降低在国内有相当生产能力和水平的商品进口关税。包括纺织品、建材、贱金属制品、钢材等，共677个税目，平均税率由11.5%降至8.4%。

二是降低部分机电设备进口关税。包括纺织、轻工、工程、通用、金属加工及动力机械，农机、输变电设备、电工器材、仪器仪表及相关设备零部件等，共396个税目，平均税率由12.2%降至8.8%。

三是降低部分资源性商品及初级加工品进口关税。包括非金属矿、无机化学品、木材及纸制品、宝玉石等，共390个税目，平均税率由6.6%降至5.4%。

四是降低有利于促进贸易便利化的商品进口关税。主要是整合部分同类或相似商品的税率，适当减少税率的等级。税级过多会给企业带来一些困难，此次整合或减并税率，共122个税目，平均税率由12.3%降至8.5%。

综上，本次降税共涉及1585个税目，平均税率由10.5%降至7.8%，平均降幅约26%。税委会已发布了降税公告，具体商品税率调整情况可查询财政部的门户网站。

与此同时，本次降税还包括进境物品进口税（俗称行邮税）税目税率的调整。行邮税是对进境物品关税、进口环节增值税和消费税合并征收的综合性税率。随着关税总水平尤其是药品、日用消费品进口关税的下调，行邮税相关税目税率也应同步调整，主要调整事项，一是鉴于我

国已对绝大多数药品实施了零关税，相应地将药品的行邮税税率由 30%调整为 15%。同时，对按国家规定减按 3%征收进口环节增值税的进口抗癌药品，按照货物税率征税。二是将税目 2、3 的税率分别由 30%和 60%调整为 25%和 50%。规定数额以内个人自用、合理数量进境物品免税规定维持不变。

问：请问 11 月 1 日起实施的降税措施对百姓生活和企业生产有何影响？

将于 11 月 1 日实施的降税措施主要针对生产所需的机电设备、零部件和原材料等工业品降税，更多是通过降低国内企业的生产成本，提高国内企业的供给能力和水平，间接改善国产产品的性价比，最终惠及百姓。在调整税率前，税委会广泛听取了产业部门及行业协会意见，商品降税幅度适中，兼顾了上下游行业的利益。

具体来说，适当降低部分机电设备及零部件的进口关税，有利于引进国外先进技术设备、增加有效供给、助力我国产业升级，也有利于形成良性竞争、促使国内相关产业提高技术水平和供给质量。适当降低部分原材料的进口关税，既可降低企业生产成本、缓解经济发展面临的资源匮乏的瓶颈压力，也有利于贯彻绿色发展理念，推动供给侧结构性改革。

客观而言，降低关税可能会给国内相关产业带有一定压力和挑战，需要相关企业积极应对，加快转型升级、提质增效，以创新发展迎接挑战，不断提高自身的竞争力。

沪伦通最快 12 月初正式成行 拟设 300 万元投资者准入门槛

上证报记者独家获悉，按照目前的工作安排，沪伦通最早将于 12 月初成行。各家证券公司内部正在紧锣密鼓地推进业务方案，静待监管政策发令枪。参与沪伦通下 CDR 的投资者适当性门槛拟设为 300 万元人民币。

沪伦通时间表出炉

从沪伦通安排进度表看，目前尚处于安排投资者教育及培训工作阶段。国庆长假归来后，沪伦通的准备工作将驶入快车道。

10 月 15 日至 11 月中旬，上交所将向券商开放全天候测试环境。券商端在完成系统开发等工作后，将根据自身准备情况接入测试环境，通过测试后向上交所提交开通交易权限的申请。

自 10 月底起，上交所会安排三场全网测试，初步安排时间分别定在 10 月 27 日、11 月 17 日及 11 月 24 日，分别就业务功能、业务系统及应急场景、故障演练等进行逐一测试。此后，在业务上线前两日，上交所将安排通关测试。

沪上某券商运营部负责人表示，通关测试涵盖沪伦通所有业务链条的功能。从过往新上业务的安排看，出于不影响日常交易考虑，上交所都会放在周末进行，沪伦通大概率也不例外。

由此推算，通关测试时间最早将安排在 12 月 1 日至 12 月 2 日。如一切顺利，沪伦通最早开通时间为 12 月 3 日。

投资者设 300 万元准入门槛

据悉，沪伦通下 CDR 投资者设有准入门槛。在沪伦通起步阶段，个人投资者需满足证券账户和资金账户内资产在申请权限开通前 20 个交易日日均不低于 300 万元人民币这一条件。并且，300 万元中不包括该投资者通过融资融券交易融入的资金和证券。

除资金门槛外，合格投资者还需通过各家证券公司制定的风险承受能力评估测试，并签署 CDR 风险揭示书。

某中型券商资深经纪业务人士表示，目前公司尚未完成沪伦通投资者适当性管理办法。从前期的多轮讨论看，应该会将沪伦通下合格投资者的风险承受等级定在中高级及以上。“中高级及以上的投资者可以参与 A 股、两融、期权等风险较高的业务。”

不过，300 万元的准入门槛并非一成不变，券商人士透露，后续可能会根据市场发展适时调整个人投资者准入门槛。

发行 CDR 企业质地有保证

据悉，CDR 选择符合条件的蓝筹股发行人。企业在发行 CDR 前的市值不能小于 200 亿元人民币，且必须在伦交所上市满三年，伦交所主板高级上市满一年。起步阶段暂仅推出非融资型 CDR，且基础证券暂限于股票。

CDR 在中国上市的条件是 CDR 的发行数量不少于 5000 万份且金额不低于 5 亿元人民币。

从审核流程看，CDR 是由上交所预审后报证监会，并由证监会核准每只 CDR 的发行规模。

交易规则方面，CDR 与 A 股基本一致，其日涨跌幅也是 10%，上市首日涨跌幅亦为 10%。但在上交所全天休市达到或超过 7 个自然日的情况下，其后的首个交易日所有沪伦通下的 CDR 日涨跌幅将扩大至 20%。

CDR 的开盘价“伦敦说了算”。CDR 上市首日开盘参考价将以基础股票在伦交所最新前收盘价和参考汇率及兑换比例进行折算。

CDR 交易设置独立的交易代码段，代码以 651xxx 开头。此外，CDR 单独发布行情信息，设另板展示。

起步阶段，允许 CDR 参与大宗交易，但暂不允许融资融券、约定购回、股票质押等业务，投资者也不能使用信用账户交易 CDR。

产品情况

信托产品

上周共搜集到新发行信托产品 78 只，期限为 7-60 个月不等。年化收益率在 6.6%~9.98%之间。

资管产品

上周共搜集到新发行资管产品 19 只。期限为 3-240 个月不等。年化收益率在 5.2%~8 %之间。

银行理财

上周共搜集到银行理财产品 27 只。期限为 30-360 天不等。年化收益率在 4.45%-5.4%之间。