

目录

财富新闻周刊导读.....	2
宏观新闻.....	3
2021 年 1 月全国实际使用外资金额同比增长 4.6%.....	3
多个“风向标”显示今年经济开局复苏势头良好.....	3
在岸人民币对美元汇率开盘逼近 6.46 关口.....	6
LPR 报价十连平 货币政策将继续坚持稳字当头.....	7
行业新闻.....	9
今年中央一号文件发布 聚焦乡村振兴和农业农村现代化.....	9
地方民间投资持续升温 新一轮激发民资活力政策密集出台.....	11
外资加速布局 金融业开放红利持续释放.....	14
培育新动能 重点城市新一轮发展规划浮现.....	17
监管动态.....	20
商务部连发重磅政策 全力畅通“双循环”.....	20
银行互联网贷款监管升级 首次明确三项定量指标 禁止地方性银行跨区域经营.....	22

财富新闻周刊导读

在岸人民币对美元汇率开盘逼近 6.46 关口

上证报中国证券网讯（记者 范子萌）2 月 22 日，在岸人民币对美元汇率开盘下调 10 点，报 6.4585，与此同时，离岸人民币对美元较日内高点有所回落，最高触及 6.4500。截至 9 点 33 分，在岸、离岸人民币对美元分别报 6.4588、6.4548。

LPR 报价十连平 货币政策将继续坚持稳字当头

贷款市场报价利率（LPR）已连续 10 个月保持不变。2 月 20 日，全国银行间同业拆借中心发布新一期 LPR 报价，1 年期 LPR 报 3.85%，5 年期以上 LPR 报 4.65%，均与 1 月持平，符合市场预期。民生银行首席研究员温彬认为，2 月 LPR 维持不变，体现了利率水平与宏观经济恢复水平相匹配。我国在疫情冲击后稳步恢复，LPR 水平保持稳定，与经济平稳运行的实际需要相适应。同时，还体现了货币政策保持连续性、稳定性、可持续性，对实体经济复苏提供必要支持。

今年中央一号文件发布 聚焦乡村振兴和农业农村现代化

21 世纪以来第 18 个指导“三农”工作的中央一号文件 21 日由新华社授权发布。这份文件题为《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，围绕实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加快推进农业现代化、大力实施乡村建设行动等方面，提出了 26 条具体措施。一号文件明确了今年具体目标：农业供给侧结构性改革深入推进，粮食播种面积保持稳定、产量达到 1.3 万亿斤以上，生猪产业平稳发展，农产品质量和食品安全水平进一步提高，农民收入增长继续快于城镇居民，脱贫攻坚成果持续巩固。农业农村现代化规划启动实施，脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接、平稳过渡，乡村建设行动全面启动，农村人居环境整治提升，农村改革重点任务深入推进，农村社会保持和谐稳定。

外资加速布局 金融业开放红利持续释放

连续 26 个月增持中国债券 上海国际金融中心等加快开放先行先试。2021 年开年，外资加速布局中国金融市场，保险、支付、证券等业务领域取得多点突破。其中，保险业作为金融业开放“排头兵”动作不断，首家外资独资保险资管公司近日正式进入中国市场。此外，今年以来有 10 余家外资机构提交了境外机构投资者资格审批，远超去年同期。境外机构投资者的债券托管量大幅增长，境外机构投资者连续 26 个月增持中国债券。记者获悉，下一步，金融开放红利还将加快释放，资本项目双向开放、人民币国际化将进一步推进。与此同时，开放政策将加快先行先试，相关部门将研究开展跨境贸易投资高水平对外开放试点，支持北京“两区”建设以及上海国际金融中心、粤港澳大湾区等区域开放创新。

培育新动能 重点城市新一轮发展规划浮现

近日，包括北京、天津、上海、广州、重庆等九大国家中心城市在内的重点城市 GDP 数据相继出炉，GDP 超万亿城市已扩围至 23 个。GDP 实现新跨越的背后，新经济带动作用更加凸显。《经济参考报》记者获悉，一批重点城市正酝酿新一轮发展规划。它们或瞄准建设科技创新强市、制造强市，或竞相打造国际数字之都、数字经济第一城，或致力于打造国际消费中心城市，或加快打造现代化都市圈，以此加速积蓄新经济动能，塑造竞争新优势。

宏观新闻

2021 年 1 月全国实际使用外资金额同比增长 4.6%

上证报中国证券网讯 据商务部 2 月 10 日消息，2021 年 1 月，全国实际使用外资延续了上年的发展态势，当月达到 916.1 亿元人民币，同比增长 4.6%（折合 134.7 亿美元，同比增长 6.2%；不含银行、证券、保险领域，下同）。

从产业看，第三产业实际使用外资 684.6 亿元人民币，同比增长 11%，占全国实际使用外资的 74.7%。其中，批发和零售业、住宿和餐饮业、租赁和商务服务业分别增长 27.2%、71.5%、49.8%。

从区域分布看，我国东部、中部、西部地区吸收外资分别增长 3.5%、16.7%、24.2%。全国 31 个省份中，22 个省份吸收外资实现增长。

多个“风向标”显示今年经济开局复苏势头良好

□中国社科院分析称，预计今年基建投资增速有望上升至 5%

□业内人士指出，各项经济指标表现很好，一季度经济增速可能会超预期

1 月份，铁路货运量创历史新高，八大枢纽港口集装箱吞吐量增速创新高；挖掘机销量火爆，重卡销量刷新历史同期纪录；工业大省用电负荷明显增加……多个观测经济的“风向标”数据向好，表明今年开局经济恢复态势良好。

铁路、港口货运指标向好

铁路和港口，也是国民经济变化的“晴雨表”之一。今年首月一组组亮眼数据让人感受到经济的暖意。

中国国家铁路集团有限公司数据显示，1 月份，国家铁路货运量再创历史新高，货物发送量完成 3.24 亿吨，同比增长 11.8%。这是 9 年来 1 月份货运量首次突破 3 亿吨大关。

同时，国家铁路 1 月份日均装车 17.3 万车，同比增长 12.7%，破历史纪录；中国铁路北京、呼和浩特等 8 个局集团有限公司单日装车创历史新高。

国铁集团相关负责人强调，铁路货运量持续保持高位运行，反映了我国经济社会发展秩序加快恢复、稳中向好的态势。

各大港口也迎来“开门红”。据中国港口协会数据，1 月份，重点监测沿海港口货物吞吐量同比增长 4.6%，其中外贸吞吐量增长 2.3%。

1 月下旬，八大枢纽港口集装箱吞吐量同比增长 20.5%，增速创新高。其中，外贸吞吐量同比增长 19.8%。天津港、上海港、宁波舟山港、厦门港、广州港、深圳港增速均超过 20%。

“据港口反馈，近期外贸出口货源仍比较充足。且春节假期临近，工厂加快出货使得集港货量明显增加。”中国港口协会表示。

挖掘机开年就卖“爆”了

作为重要的经济发展风向标，春江水暖“机”先知。今年挖掘机市场和重卡市场开年就“爆”了。

去年挖掘机销量创下历史新高，今年开年挖掘机销售火爆的情况仍在延续。根据 CME 工程机械网的预估，1 月挖掘机销量将达 2.05 万台左右，同比增长 106%左右。

因为与建筑工程关系紧密，挖掘机销量和工作时长被视为判断基建行业发展情况的一个重要先行指标。无论是修桥、铺路等传统基建领域，还是 5G 基站、充电桩等新基建领域，处处可见挖掘机的身影。

去年四季度以来，基建投资加速回升，全年增速已经实现正增长。中国社科院分析称，去年基础设施投资的资金来源大幅度增加，可以保障去年四季度和今年一季度基建投资的稳定增长。预计今年基建投资增速有望上升至 5%。

重卡销量也是持续超市场预期。第一商用车网最新统计数据显示，1 月份，我国重卡市场预计销售各类车型超过 18 万辆，同比大幅增长 54%，刷新当月销量历史纪录。

业内人士认为，经济复苏有助于物流重卡需求的提升。今年首月制造业 PMI 继续保持扩张，物流业稳定增长，提高了物流装备的销量。

电力指标频创新高

电力指标是观察经济走势的一个窗口。近期多个工业大省用电负荷明显增加。

据南方电网公司信息，受“就地过年”及工业用电增长等多重因素影响，今年春节期间，预计南方电网全网最高负荷将比去年农历同期增加约 1300 万千瓦，同比增长约 14%。作为经济第一大省，也是工业大省，广东电网负荷将同比增长 19%。

广东、浙江、福建等地很多企业都表示今年春节不停工，紧抓生产赶订单。山东烟台、浙江绍兴和宁波等城市的政府部门还发布了有关支持工业企业留工优工稳增促投的政策。

中电联电力统计与数据中心主任王益烜表示，今年春节期间经济可能呈现出“生产强、消费弱”的特征。“一部分企业员工留在工作单位所在地过年，有助于春节后工业企业更早更快恢复生产，将拉动第二产业用电量增长。”

来自国家能源集团的生产经营数据也是工业经济强劲的证明。该集团 1 月份煤炭销量、发电量同比分别增长 17.8%、25.1%，铁路运输量、北方自有两港煤炭出港量和船舶运输量分别提升 10.4%、13.9%和 52.4%。煤炭、电力、运输产业等关键指标全部刷新历史最高纪录。

“经济增长可能会超预期。”北京大学国民经济研究中心主任苏剑对上海证券报记者说，“除了低基数因素外，年初交通运输、能源电力等各项经济指标都表现很好。之前我们预测一季度经济增速大约在 16%左右，现在看来可能会接近 20%。”

在岸人民币对美元汇率开盘逼近 6.46 关口

上证报中国证券网讯（记者 范子萌）2 月 22 日，在岸人民币对美元汇率开盘下调 10 点，报 6.4585，与此同时，离岸人民币对美元较日内高点有所回落，最高触及 6.4500。截至 9 点 33 分，在岸、离岸人民币对美元分别报 6.4588、6.4548。

同日，人民币对美元中间价较上一交易日调升 61 个基点，报 6.4563。

近期，人民币汇率一直处于 6.42-6.50 的波动区间内，波动相比去年下半年明显下降。招商银行金融市场部外汇首席分析师李刘阳表示，短期内，市场暂无明确的方向感，美元的利率攀升会对人民币汇率形成压制，但风险货币的属性则会让人民币在再通胀交易的主题中成为受益的一方。在美元大概率对风险货币走弱的背景下，维持对人民币汇率短平长多的观点。

LPR 报价十连平 货币政策将继续坚持稳字当头

贷款市场报价利率（LPR）已连续 10 个月保持不变。2 月 20 日，全国银行间同业拆借中心发布新一期 LPR 报价，1 年期 LPR 报 3.85%，5 年期以上 LPR 报 4.65%，均与 1 月持平，符合市场预期。

对此，民生银行首席研究员温彬认为，2 月 LPR 维持不变，体现了利率水平与宏观经济恢复水平相匹配。我国经济在疫情冲击后稳步恢复，LPR 水平保持稳定，与经济平稳运行的实际需要相适应。同时，还体现了货币政策保持连续性、稳定性、可持续性，对实体经济复苏提供必要支持。

LPR 报价十连平在预期之内。2 月 18 日，央行等量续做 MLF，其中标利率维持在 2.95% 不变，即预示着本次 LPR 报价基础未变。此外，在影响 LPR 报价的银行边际资金成本方面，春节前以 DR007 为代表的短期市场利率处于相对较高水平：1 月 DR007 均值为 2.25%，较去年 12 月大幅上行 26 个 BP（基点）。

另外，近期银行同业存单发行利率也有所上行。“这将在一定程度上抵消银行结构性存款、大额存单等负债成本下降带来的影响，意味着近期银行平均边际资金成本难现明显下降，报价行缺乏下调 2 月 LPR 报价加点的动力。”东方金诚首席宏观分析师王青认为。

今年年初以来，央行对去年 12 月相对宽松的货币政策进行了一定调整，市场产生了货币政策是否全面转向的讨论。近期，《2020 年第四季度货币政策执行报告》指出，“判断短期利率走势，首先要看政策利率是否发生变化，主要是央行公开市场 7 天期逆回购操作利率是否变化，而不应过度关注公开市场操作数量。”

2 月 18 日，央行等量续做当日到期的 2000 亿元 MLF，缩量续做 200 亿元逆回购对冲当日到期的 2800 亿元逆回购，回收流动性 2600 亿元。向前回溯，央行也开展了 50 亿元、20 亿元的小量逆回购操作，中标利率均保持不变。

中信证券研究所副所长明明认为，央行公开市场操作利率不变，表明货币政策仍然维持稳健中性，缩量对冲显示流动性或将维持紧平衡。他预计，后续货币政策仍以 OMO、MLF 和再贷款再贴现等政策工具为主，LPR 报价大概率仍将维持稳定。

温彬亦判断，下一阶段，货币政策将继续坚持稳字当头，不急转弯。央行将更加注重对价格的引导，预计会通过更加精准的操作，调节市场所需的流动性。短期内，资金面或将延续紧平衡状态，政策利率调整的概率不大，LPR 也将大概率维持稳定，与经济平稳发展所需保持一致。

在企业贷款利率方面，王青援引《2020 年第四季度货币政策执行报告》称，未来货币政策的一个重点是“深化贷款市场报价利率改革，巩固贷款实际利率下降成果，促进企业综合融资成本稳中有降。”由此，王青判断，下一步，监管层的主要目标是避免企业贷款利率出现拐头向上趋势，而非引导其继续深度下行。

他预计，未来企业贷款利率将保持低位稳定，2021 年，降低企业综合融资成本，或将主要通过挖掘降费潜力、运用直达工具等定向滴灌方式来实现。

行业新闻

今年中央一号文件发布 聚焦乡村振兴和农业农村现代化

21 世纪以来第 18 个指导“三农”工作的中央一号文件 21 日由新华社受权发布。这份文件题为《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，围绕实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加快推进农业现代化、大力实施乡村建设行动等方面，提出了 26 条具体措施。

一号文件明确了今年具体目标：农业供给侧结构性改革深入推进，粮食播种面积保持稳定、产量达到 1.3 万亿斤以上，生猪产业平稳发展，农产品质量和食品安全水平进一步提高，农民收入增长继续快于城镇居民，脱贫攻坚成果持续巩固。农业农村现代化规划启动实施，脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接、平稳过渡，乡村建设行动全面启动，农村人居环境整治提升，农村改革重点任务深入推进，农村社会保持和谐稳定。

从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴：

设立 5 年衔接过渡期

一号文件提出，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立 5 年过渡期，做到扶上马送一程。

文件要求，过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定，并逐项分类优化调整，合理把握节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。抓紧出台各项政策完善优化的具体实施办法，确保工作不留空档、政策不留空白。

这是一个重要信号。不久前“中共国家乡村振兴局党组”首次在《求是》杂志上发表署名文章《人类减贫史上的伟大奇迹》。文章中写道：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。脱贫攻坚目标任务完成后，‘三农’工作重心将实现向全面推进乡村振兴的历史性转移。”

为实现平稳过渡，一号文件还提出了针对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进脱贫地区乡村振兴、加强农村低收入人口常态化帮扶等方面的诸多措施。

持续聚焦农业现代化：

强调粮食安全、打好种业翻身仗

自 2013 年以来，中央一号文件持续聚焦农业现代化。从今年中央一号文件透露的信息来看，加快推进农业现代化是贯穿“十四五”的一大主题。

粮食安全是政策聚焦的关键。今年中央一号文件提出，提升粮食和重要农产品供给保障能力。深入实施重要农产品保障战略，完善粮食安全省长责任制和“菜篮子”市长负责制，确保粮、棉、油、糖、肉等供给安全。“十四五”时期各省（自治区、直辖市）要稳定粮食播种面积、提高单产水平。

一号文件强调，要坚决守住 18 亿亩耕地红线。严格控制非农建设占用耕地，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。实施新一轮高标准农田建设规划，2021 年建设 1 亿亩旱涝保收、高产稳产高标准农田。

农业现代化，种子是基础。一号文件提到，打好种业翻身仗。对育种基础性研究以及重点育种项目给予长期稳定支持。加快实施农业生物育种重大科技项目。尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。支持种业龙头企业建立健全商业化育种体系，加快建设南繁硅谷，

加强制种基地和良种繁育体系建设，研究重大品种研发与推广后补助政策，促进育繁推一体化发展。

全面启动乡村建设行动：

实施农村人居环境整治提升五年行动、

深入推进农村改革

今年中央一号文件对于“大力实施乡村建设行动”的内容着墨最多，26 条措施中有 8 条措施对此进行专门部署，主要包括加强乡村公共基础设施建设、实施农村人居环境整治提升五年行动、全面促进农村消费、深入推进农村改革等方面。

继农村人居环境整治三年行动方案（2018-2020）之后，今年将正式启动实施农村人居环境整治提升五年行动。一号文件提出，分类有序推进农村厕所革命；统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施；健全农村生活垃圾收运处置体系；有条件的地区推广城乡环卫一体化第三方治理。

在农村改革方面，“三块地”（农用地、集体经营性建设用地以及宅基地）改革仍是重点。一号文件提出，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。完善盘活农村存量建设用地政策，实行负面清单管理，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。加强宅基地管理，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。

地方民间投资持续升温 新一轮激发民资活力政策密集出台

□河南：发布《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的实施意见》，从 7 个方面发布了 20 条具体细则

□北京、贵州等地：针对科技创新、新基建等领域，推出一批面向社会资本的重点项目

□青岛：出台进一步促进民间投资若干措施，提出 17 条政策

今年以来，地方民间投资持续升温。多地推出新一轮激发民间投资活力的政策，主要围绕降低市场准入门槛、创新投融资方式、扩大重点支持领域等方面。

支持民间投资政策密集出台

近期地方纷纷出台新一轮促进民间投资的政策。

河南发布《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的实施意见》，从营造公平竞争的市场环境、完善精准有效的政策环境、推动民营企业创新转型发展、促进民营企业规范健康发展等 7 个方面发布了 20 条具体细则。

此前山东青岛也出台进一步促进民间投资若干措施，针对畅通市场准入、重点支持领域、强化促进保障等提出了 17 条政策，进一步激发民间投资活力。

北京市发展改革委副主任张艳林日前指出，“十四五”时期，北京将继续通过政策“组合拳”，进一步放开民间投资领域。鼓励民营企业参与人工智能、5G、物联网、大数据、区块链、生命科学、新材料等领域新技术、新产品、新模式开发应用。

在各地今年政府工作报告中，民间投资也是政策关键词。

比如，山西提出，要落实支持民营经济发展“30 条”“23 条”等措施，继续实施“万名企业家”培训工程和年轻一代“接力计划”，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，净增规上工业企业 1000 户。

浙江明确，引导资金投向重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链等重点领域。充分调动民间投资积极性，力争实现民间投资快于面上投资增速。广西要求，创新投融资方式，积极争取项目列入基础设施领域不动产投资信托基金试点，推广和完善 PPP 模式，进一步激发民间投资活力。

除了政策加码，北京、贵州等地还推出了一批面向社会资本的重点项目。比如，北京向社会公开推介的项目主要集中在科技创新、新基建、智能制造、金融业、文化旅游、商务服务业等重点领域。

地方民间投资加快复苏

去年全国民间投资同比增速已经实现转正，各地也都呈现加快复苏的势头。

据不完全统计，去年全年已有 20 余省份民间投资同比增速实现正增长。其中，西藏、新疆、山西、贵州等多地民间投资增速超过两位数，吉林的增速也接近 10%。

相比东部地区，西藏和新疆民间投资占整体投资的比重不算太大，但增长速度非常快，且占比持续提高。

数据显示，去年全年，西藏民间投资增长 31.1%，占固定资产投资比重由上年的 11.9% 提高到 14.8%；新疆民间投资同比增长 11.9%，占固定资产投资的比重为 33.8%。

北京、甘肃、陕西、山东去年全年民间投资增速均超过 6%，海南、河南、江西、辽宁、内蒙古、浙江等地民间投资增速均高于同期全国整体水平。

中国人民大学副校长刘元春表示，民间投资复苏表明中国经济复苏已经到了很高水平，市场主体信心全面恢复，也表明非政策性市场主体的内生动能已经产生。

从各地民间投资投向来看，制造业尤其是高技术制造业领域的投资增长明显。以山西为例，去年制造业投资增长 29.4%，增速比上年加快 26.2 个百分点，占民间工业投资比重为 66%，比上年提高 6.1 个百分点。

“未来我国民间投资的重点应主要集中于制造业。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军认为，就投资领域而言，人工智能等前沿科技，高端装备、新能源汽车等战略新兴产业，以及“两新一重”领域都是大有前景的方向。

交行首席研究员唐建伟分析称，今年制造业投资反弹将引领整体投资增速回升，预计高技术产业，如计算机、电子设备、信息技术等产业投资增长会较快。

外资加速布局 金融业开放红利持续释放

连续 26 个月增持中国债券 上海国际金融中心等加快开放先行先试

2021 年开年，外资加速布局中国金融市场，保险、支付、证券等业务领域取得多点突破。其中，保险业作为金融业开放“排头兵”动作不断，首家外资独资保险资管公司近日正式进入中国市场。此外，今年以来有 10 余家外资机构提交了境外机构投资者资格审批，远超去年同期。境外机构投资者的债券托管量大幅增长，境外机构投资者连续 26 个月增持中国债券。

记者获悉，下一步，金融开放红利还将加快释放，资本项目双向开放、人民币国际化将进一步推进。与此同时，开放政策将加快先行先试，相关部门将研究开展跨境贸易投资高水平对外开放试点，支持北京“两区”建设以及上海国际金融中心、粤港澳大湾区等区域开放创新。

外资抢滩中国金融市场

随着政策红利持续释放，2021 年开年外资机构纷纷加快布局中国市场的步伐。

作为金融业开放“排头兵”，保险业动作不断。2月5日，中德安联人寿在保险业协会披露股东变更信息，称中方股东中信信托拟将所持中德安联人寿49%股权全部转让给外方股东安联（中国）控股。1月25日，安联（中国）控股旗下的德国安联保险资管也获批筹建，标志着首家外资独资保险资管公司正式进入我国保险资管市场。1月27日，华泰保险集团重要股东君正集团公告称，公司及全资子公司君正化工向安达天平转让持有的华泰保险约15.3068%股权的交易已经全部交割完毕。

支付方面，1月美国支付机构PayPal在华全资子公司美银宝全资控股了持牌支付机构国付宝信息科技有限公司，PayPal也成为首个进入中国支付市场的外资支付机构。

中国股市、债市等金融市场也获得外资青睐。自去年末合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者新规正式实施以来，各路境外机构开始密集提交相关资格申请。证监会官网数据显示，2021年来已经有10余家外资机构提交了《境外机构投资者资格审批》。

中央结算公司最新发布的1月债券托管量数据显示，境外机构投资者的债券托管量大幅增长，1月境外机构债券托管面额为30567.75亿元，同比上涨62.09%，相较上年末上涨5.96%。这是境外机构投资者连续第26个月增持中国债券。

金融开放红利加速释放

记者获悉，开年以来，央行、外汇局等部门密集部署，资本项目可兑换、人民币国际化将进一步推进。下一步，金融开放红利仍将加速释放。

2月8日发布的2020年第四季度中国货币政策执行报告指出，下一阶段，稳步推进人民币资本项目可兑换，完善人民币跨境使用的政策框架和基础设施，提高人民币在跨境贸易和投资使用中的便利化程度。此前召开的2021年央行工作会议提到，稳慎推进人民币国际化。继续

推动金融市场高质量双向开放。促进本外币、离岸在岸市场的良性协调发展。稳妥有序推进资本项目开放。

外汇局副局长、新闻发言人王春英日前在发布会上表示，2021 年外汇局将会持续推进贸易投资便利化改革，积极推动金融市场开放。将继续推进资本项目双向开放。例如，开展跨国公司本外币一体化资金池试点，继续推进合格境内有限合伙人（QDLP）、合格境外有限合伙人（QFLP）试点，扩大 QDLP 试点范围。完善 QDLP 投资报告制度，健全常态化 QDII（合格境内机构投资者）额度发放，并持续推进外债登记管理改革，完善境外机构在境内发行股票、债券资金管理。

“推进资本项目开放具有重大意义，是人民币国际化的重要前提，也是提高我国金融资源配置的重要助力。” 中国银行研究院研究员范若滢说。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，除了资本项目有序开放外，我国已基本放开金融业对外资管制。当前金融业还需在服务能力和开展国际竞争方面进一步加大改革开放，特别是与国际市场和监管规则相衔接。加快资本项目开放力度，实现国内外资本跨境自由流动。

此外，区域开放创新将加快推进，金融开放政策将在部分区域先行先试。王春英表示，将研究开展跨境贸易投资高水平对外开放试点，支持北京“两区”建设，以及上海国际金融中心、粤港澳大湾区和海南自由贸易港等区域的改革开放。支持自由贸易试验区外汇管理改革和创新。

增强系统防风险能力

专家指出，随着开放红利释放，资本流动加快，应同步强化与更高水平开放相适应的金融监管体系，增强金融系统抵御风险的能力。

范若滢指出，考虑到资本所具备的顺周期性特征，在推进金融开放过程中容易出现超调的大进大出的资本流动。近年来，中国金融市场双向开放步伐加速推进，跨境资本流动规模逐步上升，尤其是短期资本流动更为频繁、规模更大，可能带来人民币汇率过度波动，不利于我国金融市场的稳定。

刘向东也表示，跨境资本加快流动将会对金融系统造成冲击，特别是短期热钱的流进流出会造成资本市场的大幅波动，甚至引发系统性金融风险，为此要严格监控热钱的流动方向，谨防单边波动冲击金融系统。

范若滢建议，加强跨境资本流动的宏观审慎管理，建立与更高水平开放相适应的金融监管体系，综合运用政策工具调节跨境资金流动。同时，加强对跨境资金流动的监测、分析和预警，做好贸易、投资背景审查，市场剧烈波动时酌情限制资本流出渠道，防控短期跨境资本的异常流动。此外，加强金融监管机构与其他涉外经济管理部门之间的政策协调和信息共享，提升管控合力。

“随着金融业开放程度越来越高，风险防控能力也需要跟进提升。目前我国的短板在于风险防范体系尚不健全，相关法律监管体制略显滞后，亟待进一步深化金融业供给侧结构性改革。”刘向东说。他建议，在有效监管的前提下，加强金融系统能力建设，包括利用自贸试验区等开展压力测试，利用金融科技加大风险识别预警，探索“沙盒监管”等做法，不断提升金融系统抵御风险的能力。

培育新动能 重点城市新一轮发展规划浮现

近日，包括北京、天津、上海、广州、重庆等九大国家中心城市在内的重点城市 GDP 数据相继出炉，GDP 超万亿城市已扩围至 23 个。GDP 实现新跨越的背后，新经济带动作用更加凸显。《经

济参考报》记者获悉，一批重点城市正酝酿新一轮发展规划。它们或瞄准建设科技创新强市、制造强市，或竞相打造国际数字之都、数字经济第一城，或致力于打造国际消费中心城市，或加快打造现代化都市圈，以此加速积蓄新经济动能，塑造竞争新优势。

根据各地统计局发布的数据，2020 年，全国 GDP 万亿城市迎来大扩围，目前已达 23 个。其中，上海、北京、深圳、广州、重庆领跑，苏州经济规模首次突破 2 万亿，南京首次跻身全国经济十强城市。泉州、济南、合肥、南通、西安、福州等 6 城新晋万亿城市。GDP 超万亿城市中，北京、天津、上海、广州、重庆、成都、武汉、郑州、西安等九大国家中心城市悉数上榜。

经济总量提升的同时，发展质量也实现飞跃。专家分析指出，不少城市 GDP 实现了新跨越，新经济动能也更加彰显。

“2020 年，多地经济经受住了疫情大考，经济总量突破万亿元，这意味着我国经济正在稳步迈向新发展阶段，经济增长呈现出高质量发展特征，展现出巨大的发展韧性。这背后是生产恢复较快，创新能力增强，新旧动能转换取得积极成效。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对《经济参考报》记者表示。

光大证券董事总经理、首席宏观经济学家高瑞东也对《经济参考报》记者表示，2020 年，在疫情冲击和外部形势严峻复杂的情况下，多地坚持新发展理念，加快推动产业转型升级。他分析指出，不少地方积极发展先进制造业和信息产业等新经济产业，2020 年，深圳、苏州的电子设备制造业总产值突破万亿，成都的电子信息产业也突破万亿，杭州的数字经济核心产业增速实现增加值 4290 亿元、增长 13.3%。

值得注意的是，不少重点城市还在酝酿新一轮发展规划，力求高质量发展实现新突破。

比如，根据南京市政府工作报告，南京首次提出未来五年新目标，要从城市群中唯一“特大城市”走向“超大城市”，成为经济总量突破 2 万亿元的超大城市。

南京的经济动力来自于“建设高质量发展的全球创新城市”这一目标。据悉，未来五年，南京将建成科技产业创新中心，高新技术企业总数达到 2 万家，高新技术产业产值占规模以上工业比重达 54.5%，全社会研发经费支出占 GDP 比重达 4% 左右。

广州同样提出建设科技创新强市的目标。广州将规划建设以中新广州知识城、南沙科学城为极点，链接广州人工智能与数字经济试验区、广州科学城、广州国际生物岛、天河智慧城、广州大学城、白云湖数字科技城等关键节点的科技创新轴。

在加速培育经济新动能上，数字经济、先进制造业等被频频提及。比如，北京提出建设全球数字经济标杆城市。上海提出加快打造具有世界影响力的国际数字之都。杭州提出打造全国数字经济第一城，未来五年全市数字经济核心产业主营业务收入突破 2 万亿元，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 30%。

天津则提出，2021 年将坚持制造业立市，制定实施制造强市建设三年行动计划。此外，还将全力推进国际消费中心城市和区域商贸中心城市建设。另有至少超过 20 个城市纷纷提出建设国际消费中心城市。

现代化都市圈也成为不少城市新规划的“标配”。2 月 8 日，国家发展改革委发布关于同意南京都市圈发展规划的复函，提出把南京都市圈建设成为具有全国影响力的现代化都市圈。根据各地规划，西安、沈阳等多座城市也提出打造现代化都市圈。广州提出，2021 年将推动编制广州都市圈发展规划。与此同时，还有不少城市密集开启城市更新计划。

业内人士指出，重点城市定位和未来发展规划各具特点，但总体来看，都在通过打造推动高质量发展的新动力、新引擎，塑造城市竞争新优势。

刘向东指出，一批重点城市发展新规划渐明，这体现了我国促进新型城镇化发展再下一城。目前，围绕城市群建设和消费中心城市建设和发展定位，不少地方提出新的规划和发展定位，各个城市因地制宜谋取新的发展，依靠创新引领产业升级和培育新型产业，加快推动产业数字化和数字产业化，通过固链延链补链等措施，提升产业链现代化水平，发挥各自比较优势打造区域新的增长极，在构建新发展格局中找准定位。

“重点城市发展新规划的背后，不仅体现了依托自身特色和比较优势的新发展理念，而且体现了提高要素配置效率，激发市场活力和创造力的新发展思路。”高瑞东表示，未来在新发展阶段、新发展理念、新发展格局下的区域发展新思路，将弱化 GDP 本身，发挥各地区比较优势，按照客观经济规律调整完善政策，结合不同产业对资源禀赋的要求，通过改革创新促进各类生产要素的流动和集聚，从而推动地区全要素生产率的提升。

监管动态

商务部连发重磅政策 全力畅通“双循环”

加大汽车促消费力度 创新发展服务贸易

2月9日，商务部围绕畅通国内国际双循环，推出数项重磅利好。从促进汽车消费、建设现代商贸流通体系等方面促进畅通国内大循环，又围绕促进服务要素跨境流动等推动相关便利措施，畅通国内国际双循环。其中，在汽车消费领域，明确各地不出台新的汽车限购规定，各地可出台或延续新车购买补贴政策，购买新能源车给予奖励。

9日晚，商务部办公厅印发商务领域促进汽车消费工作指引和部分地方经验做法的通知。通知提出，优化汽车限购政策。各地不出台新的汽车限购规定，稳定城市汽车消费。加大汽车

促消费力度，各地可出台或延续新车购买补贴政策，对新车产地及品牌等补贴条件应公平公正。同时，鼓励限购地区号牌指标数量配置向新能源汽车倾斜，对无车家庭购置首辆新能源家用汽车给予支持，研究不限购的具体措施。各地可对消费者购置新能源汽车，在充电、通行、停车等使用环节给予综合性奖励。

通知还提出，加快建设现代汽车流通体系，破除限制汽车消费的体制机制障碍，畅通汽车流通国内大循环，促进国内国际双循环。

随后，商务部流通发展司发布 2021 年工作要点，明确要围绕建设现代商贸流通体系，着力推进 12 项工作，为促进形成强大国内市场、畅通国内大循环提供有力支撑。其中，将以县域为中心、乡镇为重点、村为基础，加快建设农村商业体系。引导城市大型商贸流通企业下沉农村，培育县域龙头连锁流通企业。还要培育具有全球竞争力的现代流通企业。并推动实体零售创新转型，开展智慧商店示范创建，推动实体零售企业加快数字化、智能化改造和跨界融合，提升场景数字化、管理智能化、服务精准化水平。

在着力激发国内市场潜力、畅通国内大循环的同时，畅通国内国际双循环也在加速推进。当天的 2021 年全国服务贸易和商贸服务业工作电视电话会议提出，要围绕畅通国内国际双循环，创新发展服务贸易。强化综合改革探索，推动全面深化服务创新发展试点的 122 项改革举措尽快落地见效；研究促进服务要素跨境流动的便利措施，改革完善技术贸易管理体系。推进制度型开放，有序扩大重点领域开放，深化对外交流合作。大力发展数字贸易，加快服务外包转型升级，统筹推进特色优势服务出口。

商务部研究院流通与消费研究所副所长关利欣表示，建设现代化、高效率、低成本的现代商贸流通体系，将畅通消费主渠道，释放强大国内市场的消费潜力。与此同时，随着内贸流通体系对生产的服务、反哺和先导作用的发挥，以及构建内外贸深度融合的流通网络，将有力推动国内国际两个市场、两种资源逐渐实现优化配置，促进国内国际双循环畅通。

银行互联网贷款监管升级 首次明确三项定量指标 禁止地方性 银行跨区域经营

□ 一是加强出资比例管理，商业银行与合作机构共同出资发放互联网贷款的，单笔贷款中合作方出资比例不得低于 30%；

□ 二是强化合作机构集中度管理，商业银行与合作机构共同出资发放互联网贷款的，与单一合作方（含其关联方）发放的本行贷款余额不得超过本行一级资本净额的 25%；

□ 三是实施总量控制和限额管理，商业银行与全部合作机构共同出资发放的互联网贷款余额不得超过本行全部贷款余额的 50%。

商业银行互联网贷款业务再次迎来重要制度性文件。银保监会 2 月 20 日发布《关于进一步规范商业银行互联网贷款业务的通知》（下称《通知》），首次针对相关业务明确三项定量指标，要求严控跨区域经营，并进一步强调严禁将关键环节外包。

去年 7 月，银保监会发布《商业银行互联网贷款管理暂行办法》（下称《办法》），初步建立了商业银行互联网贷款业务制度框架。但监管部门发现，《办法》发布以来，各机构执行效果和整改力度存在差异，特别是在独立实施核心风控环节、加强合作机构管理等方面，部分机构的互联网贷款业务行为与《办法》要求仍有一定差距，存在风险隐患。

针对《办法》实施过程中遇到的实际问题，《通知》进一步细化审慎监管要求、统一监管标准。

关键环节不外包 三大定量指标明确“底线要求”

《通知》主要从三个方面细化审慎监管要求。首先是落实风险控制，要求商业银行强化风险控制主体责任，独立开展互联网贷款风险管理，自主完成对贷款风险评估和风险控制具有重要影响的风控环节，严禁将贷前、贷中、贷后管理的关键环节外包。

其次是明确三项定量指标。一是加强出资比例管理，商业银行与合作机构共同出资发放互联网贷款的，单笔贷款中合作方出资比例不得低于 30%；二是强化合作机构集中度管理，商业银行与合作机构共同出资发放互联网贷款的，与单一合作方（含其关联方）发放的本行贷款余额不得超过本行一级资本净额的 25%；三是实施总量控制和限额管理，商业银行与全部合作机构共同出资发放的互联网贷款余额不得超过本行全部贷款余额的 50%。

再次是严控跨地域经营，这与一贯的监管思路一脉相承。《通知》明确，地方法人银行开展互联网贷款业务的，应服务于当地客户，不得跨注册地辖区开展互联网贷款业务。但《通知》也充分考虑了部分机构的实际情况，对无实体经营网点、业务主要在线上开展，且符合监管机构其他规定条件的机构，豁免适用上述规定。

《通知》提出的三大定量指标只是“底线要求”。银保监会及其派出机构可根据辖内商业银行经营管理、风险水平和业务开展情况等，在《通知》规定的基础上，对出资比例、合作机构集中度、互联网贷款总量限额提出更严格的审慎监管要求。

既防范业务风险 又充分预留发展空间

“30%” “25%” “50%” 这三条红线背后，有明确的监管思路和逻辑。

其中，针对单笔贷款中合作方出资比例不得低于 30%，银保监会有关部门负责人表示，在实践中，个别银行存在信贷风险管理薄弱、与合作方权责利不对等等情况和问题。“30%”的

量化标准，是根据当前商业银行互联网贷款业务开展的实际情况，经充分调研测算确定的，同时也考虑到与《网络小额贷款业务管理暂行办法（征求意见稿）》的相关规定保持一致，避免监管套利。

关于“25%”的集中度管理要求、“50%”的总量控制和限额管理要求，银保监会有关部门负责人认为，细化这两个量化标准，既能促进商业银行进一步实现互联网贷款业务的适度分散，避免过度依赖单一合作机构的集中度风险，同时也为互联网贷款业务健康发展充分预留了空间。因为“50%”这一要求相对宽松，目前看绝大部分机构没有达到这一水平。

东吴证券银行业首席分析师马祥云认为，“25%”的集中度管理要求，意味着商业银行不能过于集中与某家互联网平台开展联合贷款。一方面，互联网巨头与每一家银行合作联合贷的额度都受到该银行资本规模限制；另一方面，这也将倒逼中小银行不能仅从某一家大平台集中获取资产。

《通知》合理设置了过渡期，具体分两阶段执行。对于集中度风险管理、限额管理的量化标准，监管部门将按照“一行一策、平稳过渡”的原则，督促指导各机构在2022年7月17日前有序整改完毕；对出资比例标准和跨地域经营限制，实行“新老划断”，要求新发生业务自2022年1月1日起执行《通知》要求，允许存量业务自然结清。