

目录

本期导读.....	2
美国债务违约警报再度拉响.....	2
中央财政支持普惠金融奖补政策出台.....	2
国家反垄断局正式挂牌.....	2
李克强主持召开国务院常务会议 决定设立支持煤炭清洁高效利用专项再贷款 促进绿色低碳发展.....	2
宏观新闻.....	3
美国债务违约警报再度拉响.....	3
监管动态.....	5
国家反垄断局正式挂牌.....	5
中央财政支持普惠金融奖补政策出台.....	5
行业新闻.....	7
李克强主持召开国务院常务会议 决定设立支持煤炭清洁高效利用专项再贷款 促进绿色低碳发展.....	7

本期导读

美国债务违约警报再度拉响

时隔不到两个月，美国债务危机再现。今年 10 月，美国民主、共和两党达成协议暂停美国债务上限至 12 月。随着 12 月临近，美国政府再次面临债务违约问题。

中央财政支持普惠金融奖补政策出台

近日，财政部、人民银行、银保监会联合印发《关于实施中央财政支持普惠金融发展示范区奖补政策的通知》（下称《通知》），决定在总结财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市奖补政策经验的基础上，自 2022 年起实施中央财政支持普惠金融发展示范区奖补政策。

国家反垄断局正式挂牌

2021 年 11 月 18 日，在国家市场监督管理总局办公大楼，国家反垄断局正式挂牌。

李克强主持召开国务院常务会议 决定设立支持煤炭清洁高效利用专项再贷款 促进绿色低碳发展

新华社北京 11 月 17 日电 国务院总理李克强 11 月 17 日主持召开国务院常务会议，审议通过“十四五”推进国家政务信息化规划，加快建设数字政府、提升政务服务水平；决定设立支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，促进绿色低碳发展。

宏观新闻

美国债务违约警报再度拉响

时隔不到两个月，美国债务危机再现。今年 10 月，美国民主、共和两党达成协议暂停美国债务上限至 12 月。随着 12 月临近，美国政府再次面临债务违约问题。民生银行首席研究员温彬说，整体看，10 月信贷和社融增速企稳，增量略超预期，体现了金融加大对实体经济的支持力度。

当地时间 11 月 16 日，美国财政部长耶伦敦促美国国会在 12 月 15 日之前提高联邦政府债务上限，以避免政府债务违约风险。耶伦表示，按照美国总统拜登签署的基础设施投资法案，美国财政部需在 12 月 15 日之前向高速公路信托基金划拨资金 1180 亿美元。虽然目前她对这笔资金的拨付有高度信心，但在 12 月 15 日之后，美国财政部存在资金不足以履行政府支付义务的可能性。为确保美国政府信用不受影响，她呼吁国会亟须尽快提高债务上限或暂停其生效。

“美国债务上限问题反复出现，反映了美国政府债务快速膨胀以及美国两党的政治博弈等问题，预计两党将在债务上限问题上继续交锋。历史来看，债务上限谈判僵局在历史上发生多次，每次都在最终时刻达成一致，预计本次也不例外。”光大银行分析师周茂华告诉上海证券报记者。

美国当前的 22 万亿美元债务上限是在 2019 年设立的。最新统计数据显示，美国当前的国债规模已经更新至 28.9 万亿美元，如果美国国会不通过新的立法提高债务上限或暂停其生效，美国联邦政府可能会在今年 12 月中旬至明年 2 月中旬之间出现债务违约。

东亚前海首席策略分析师易斌认为，虽然两党尚未就提高债务上限达成一致观点，但他们的共识是美国不能违约。民主党内部对预算调解流程仍存分歧，未来可能会做出让步或对债务上限再度进行推迟。

在疫情以及欧美经济体超宽松政策影响下，全球公共债务继续扩张。根据国际货币基金组织（IMF）10 月发布的《财政监测报告》数据，当前全球公共债务规模达到 88 万亿美元，接近 GDP 的 100%。在 2020 年，全球债务上升了 14%，创下了 226 万亿美元的纪录。

周茂华分析认为，从全球公共债务积累结构看，发达经济体是重要贡献方，因为他们仍处于疫情旋涡，面临供应链中断、资源闲置等问题，经济复苏基础脆弱。叠加这些国家货币政策离正常化水平仍有距离，美元、欧元等流动性全球泛滥导致融资成本低廉，也在一定程度上对新兴经济体举债构成激励。

业内分析认为，全球债务膨胀是对全球未来创新和增长潜力的透支，部分经济、债务结构失衡的经济体可能出现局部债务风险暴露。IMF 方面建议，各国当局应逐步退出支持措施，财政措施应旨在控制公共财政风险，同时维护价格稳定和金融稳定。重点要推动经济变革，构建更加智能、更为绿色、更具韧性和包容性的经济。

“各国要通过改革与促进全球贸易投资自由便利化，释放全球创新与需求活力。积极培育新发展动能，减少对短期刺激政策的依赖。”周茂华说。

监管动态

国家反垄断局正式挂牌

2021 年 11 月 18 日，在国家市场监督管理总局办公大楼，国家反垄断局正式挂牌。

市场经济越发展，公平竞争就越重要。当前我国市场主体总量已突破 1.5 亿户，强化反垄断和防止资本无序扩张，对建设高标准市场体系、推动高质量发展、促进共同富裕、实现高水平对外开放的重要意义更加凸显。

2018 年国务院机构改革，将原先分别由商务部、国家发展改革委、国家工商行政管理总局承担的反垄断执法工作统一归集，国家市场监督管理总局反垄断局成为专门负责反垄断执法的机构，同时承办国务院反垄断委员会日常工作。

时隔三年后，国家反垄断局的成立，体现了国家对反垄断体制机制的进一步完善，将充实反垄断监管力量，切实规范市场竞争行为，促进建设强大国内市场，为各类市场主体投资兴业、规范健康发展营造公平、透明、可预期的良好竞争环境。

中央财政支持普惠金融奖补政策出台

近日，财政部、人民银行、银保监会联合印发《关于实施中央财政支持普惠金融发展示范区奖补政策的通知》（下称《通知》），决定在总结财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市奖补政策经验的基础上，自 2022 年起实施中央财政支持普惠金融发展示范区奖补政策。

《通知》明确，中央财政分档对各省份进行奖补，支持各省份确定的普惠金融发展示范区自主开展工作，缓解普惠群体融资难、融资贵问题。同时，各省份每年自主确定 1 至 3 个

示范区，示范区可以为省会城市或所辖县区、地级市、县、县级市和区、国家级新区等。各省份可自主确定今后年度示范区是否重复为同一地区。中央财政每年从申报的计划单列市中根据绩效考核分数择优确定 3 个为示范区。

财政部有关负责人表示，示范区奖补政策与试点城市奖补政策总体思路一脉相承，都是中央财政通过奖补方式，调动地方发展普惠金融积极性。但两者也有区别，示范区奖补政策在全面总结试点城市奖补政策实施经验的基础上，进行了进一步优化完善。

根据《通知》，试点城市奖补政策为定额奖补，东中西部试点城市每年分别奖励 3000 万元、4000 万元、5000 万元。示范区奖补政策调整为根据绩效考核结果分三档奖补，东部地区奖补档次为 3000 万元、4500 万元、6000 万元，中西部和东北地区奖补档次为 5000 万元、7500 万元、1 亿元。此外，每年根据绩效考核结果从 5 个计划单列市中确定 3 个示范区，奖补资金 3000 万元。最高与最低档次奖补资金相差 1 倍，充分体现正向激励。

此外，试点城市奖补政策单独考核试点城市成效。示范区奖补政策调整为考核“示范区+全省”成效，示范区和全省成效考核各占比 50%，依据总体得分确定奖补档次，强调点面结合，要求省级加强统筹，推动全省普惠金融共同发展。

据悉，奖补资金为综合性补助，可由示范区统筹用于支持普惠金融发展工作，包括支小支农贷款贴息、支小支农贷款风险补偿，以及政府性融资担保机构涉农业务降费奖补、资本金补充、风险补偿等方面。

上述有关负责人表示，中央财政按东部地区、中部和东北地区、西部地区对各省份各项指标得分进行逐项排名，根据排名情况确定每项指标得分。确定 2 至 3 个示范区的省份，示范区成效各项指标以该省份示范区平均值进行排名。中央财政将根据各省份总体得分情况，分东部地区、中部和东北地区、西部地区确定各省份最终排名及对应奖补档次。

行业新闻

李克强主持召开国务院常务会议 决定设立支持煤炭清洁高效利用专项再贷款 促进绿色低碳发展

新华社北京11月17日电 国务院总理李克强11月17日主持召开国务院常务会议，审议通过“十四五”推进国家政务信息化规划，加快建设数字政府、提升政务服务水平；决定设立支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，促进绿色低碳发展。

会议指出，推进政务信息化是提高政府管理效能和服务水平的重要举措。按照党中央、国务院部署，“十三五”时期，结合推进“放管服”改革，我国政务信息系统建设、应用取得长足进展，“最多跑一次”、“不见面审批”、“掌上办”等服务新模式不断涌现，明显提高了企业和群众办事便利度。“十四五”时期，要面向更好满足企业需求和群众期盼，抓住推动政务信息共享、提升在线政务服务效率等关键环节，推进数字政府建设，加快转变政府职能，促进市场公平竞争。一要构建统一的国家电子政务网络体系，推动地方、部门各类政务专网向统一电子政务网络整合，打破信息孤岛，实现应联尽联、信息共享。二要丰富全国一体化政务服务平台功能，构建统一的电子证照库，推广电子合同、签章等应用，在社保、医疗、教育、就业等方面提供更便捷公共服务，实现更多事项一网通办、跨省通办。三要完善国家人口、法人、自然资源、经济数据等基础信息库，提升数据资源开发利用能力。深化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难等重大突发事件应急处置中的应用。四要推动政务数据按政务公开规则依法依规向社会开放，优先推动企业登记和监管、卫生、教育、交通、气象等数据开放。健全制度，严格保护商业秘密和个人隐私。五要加强市场监管信息化建设，

完善“双随机一公开”监管、“互联网+监管”、信用监管等机制，提升食品药品、农产品、特种装备等的协同监管能力。六要强化网络安全保障，严格落实分等级保护制度，增强政务信息化基础设施和系统、数据安全保障能力。

会议指出，我国能源资源禀赋以煤为主，要从国情实际出发，着力提升煤炭清洁高效利用水平，加快推广成熟技术商业化运用。会议决定，在前期设立碳减排金融支持工具的基础上，再设立2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，形成政策规模，推动绿色低碳发展。此次设立的2000亿元专项再贷款，按照聚焦重点、更可操作的要求和市场化原则，专项支持煤炭安全高效绿色智能开采、煤炭清洁高效加工、煤电清洁高效利用、工业清洁燃烧和清洁供热、民用清洁采暖、煤炭资源综合利用和大力推进煤层气开发利用。具体方式是，全国性银行向支持范围内符合标准的项目自主发放优惠贷款，利率与同期限档次贷款的市场报价利率大致持平，人民银行可按贷款本金等额提供再贷款支持。同时会议要求，统筹研究合理降低项目资本金比例、适当税收优惠、加强政府专项债资金支持、加快折旧等措施，加大对煤炭清洁高效利用项目的支持力度。

会议还研究了其他事项。