

## 目录

财富新闻周刊导读.....	2
宏观新闻.....	3
全国首笔碳中和挂钩贷款落地 企业融资成本随着碳减排量的上升而下降.....	3
多部委正在研究制定实施方案 进一步细化积极生育支持措施.....	4
外资加速注入海南自贸港.....	5
欧美市场重回风险偏好 投资者静待美联储会议.....	9
行业新闻.....	10
部分热点城市房贷收紧周期拉长.....	10
浦东引领区建设大幕开启 首批任务清单发布.....	14
住建部等 8 部门将持续整治规范房地产市场秩序 力争 3 年有明显好转.....	17
人民币国际化“棋局”关键落子 浦东离岸金融体系擘画蓝图.....	18
京市属国企加速搬迁！下半年副中心开建北投等企业总部.....	21
监管动态.....	22
证监会：科创板做市商制度正进行前期准备.....	22
证监会副主席方星海：期货市场资产配置吸引力持续提升.....	23

# 财富新闻周刊导读

## 多部委正在研究制定实施方案 进一步细化积极生育支持措施

《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》（简称《决定》）发布之后，国家卫生健康委、国家发展改革委等多个部委正在研究制定实施方案，进一步细化积极生育支持措施。国新办昨日举行优化生育政策促进人口长期均衡发展新闻发布会，多个部门负责人在会上透露了未来相关政策的落实情况。国家卫生健康委副主任于学军表示，后续相关部门会根据中央《决定》的总体要求，出台一系列的实施措施。

## 欧美市场重回风险偏好 投资者静待美联储会议

国际市场上周走势动荡。上周初，疫情担忧下，欧美国家主要股指数下跌至近期低位，恐慌指数飙升，避险资产获得市场青睐。但在后半周，投资者在权衡疫情不确定性和财报收益后重回风险偏好模式，美股再创新高。美联储本周将召开货币政策会议，有分析人士认为，鉴于投资者风险偏好已经升至历史高点，一旦货币政策转向，投资人可能会措手不及。新冠病毒德尔塔毒株仍在全球范围内传播，但市场紧张情绪似乎正在缓解，投资者重新“切回”风险偏好模式，助力美股再创历史新高。在科技股上涨助推下，美三大股上周五盘中和收盘均创下历史新高。当日，道指首次收涨于35000点上方，标普500指数也首次收于4400点上方。

## 住建部等8部门将持续整治规范房地产市场秩序 力争3年有明显好转

上证报中国证券网讯（记者 张良）7月23日，住房和城乡建设部、国家发展和改革委员会、公安部、自然资源部、国家税务总局、国家市场监督管理总局、中国银行保险监督管理委员会、国家互联网信息办公室等八部门联合下发《住房和城乡建设部等8部门关于持续整治规范房地产市场秩序的通知》。八部门将以问题为导向，依法重点整治房地产开发、房屋买卖、住房租赁、物业服务等领域群众反映强烈、社会关注度高的突出问题，力争用3年左右时间，实现房地产市场秩序明显好转。

## 人民币国际化“棋局”关键落子 浦东离岸金融体系擘画蓝图

加大开放、面向国际——上海市浦东新区的发展宏图之中，离岸金融体系建设成为关键落子。日前发布的《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》明确，“构建与上海国际金融中心相匹配的离岸金融体系，支持浦东在风险可控前提下，发展人民币离岸交易”。在业内人士看来，“构建离岸金融体系”这一新提法，丰富了浦东新区的角色与定位。在上海构建离岸金融体系，对于吸纳国际市场对人民币资产日益扩大的需求、推动人民币国际化更进一步意义深远。

## 证监会：科创板做市商制度正进行前期准备

在7月23日的证监会例行新闻发布会上，证监会新闻发言人高莉及证监会相关部门负责人对近期市场关注的科创板做市商制度、证监会如何“零容忍”严打违法、证监会派出机构查处案件情况等热点问题作出了回应。高莉表示，在科创板引入做市商制度，涉及做市商资格准入、券源安排、信息披露、市场监管等方面，需配套制定相关制度规则。目前，相关部门和单位正在进行各方面前期准备。

## 宏观新闻

# 全国首笔碳中和挂钩贷款落地 企业融资成本随着碳减排量的上升而下降

这种模式下，企业融资成本随着碳减排量的上升而下降

7月20日，浦发银行合肥分行与苏州分行联合落地全国首笔碳中和挂钩贷款，用于目前长三角区域单体最大的屋顶“自发自用、余电上网”分布式光伏发电项目——滁州隆乐新能源有限公司滁州隆基乐叶34.5兆瓦屋顶工商业分布式光伏发电项目的建设，该笔业务的落地，是绿色金融“融资+融智”的良好示范。

据悉，此次创新推出的碳中和“挂钩”模式，将贷款利率与项目对碳达峰、碳中和目标的贡献程度——即光伏发电项目供电量、碳减排量相挂钩，设置分档利率，企业融资成本随着发电量、碳减排量的上升而下降。因此，企业在优惠财务成本机制的预期下，一方面要选择购买更高效的设备、采用更先进的技术；另一方面将更加积极地实施项目运行维护，力争达成节能目标。这就意味着金融产品对项目产生了减碳压力，通过金融创新手段推动企业高质量发电、高效减排，让资金更加有效地与绿色资产对接。

为保证绿色效应评价更为准确，浦发银行引入专业第三方机构，通过基于区块链技术的“绿色信贷共识系统”对项目进行跟踪管理与认定，为挂钩贷款的运行提供技术支撑。中国人民银行合肥中心支行有关负责人表示，下一步将深入推进绿色低碳金融行动，落实好绿色金融政策，加强金融机构绿色金融评价，推动创新绿色金融产品和服务，以绿色金融改革创新激发金融发展活力，助力安徽省实现碳达峰碳中和目标。

## 多部委正在研究制定实施方案 进一步细化积极生育支持措施

《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》（简称《决定》）发布之后，国家卫生健康委、国家发展改革委等多个部委正在研究制定实施方案，进一步细化积极生育支持措施。

国新办昨日举行优化生育政策促进人口长期均衡发展新闻发布会，多个部门负责人在会上透露了未来相关政策的落实情况。国家卫生健康委副主任于学军表示，后续相关部门会根据中央《决定》的总体要求，出台一系列的实施措施。

“相关配套支持措施目前已作了初步分工，相关部门正在制定相关方案和实施措施，后续会陆续推出，确保优化生育政策能够取得积极的效果。”于学军说。

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理表示，国家发展改革委正和有关部门一起，研究制定实施方案，进一步细化积极生育支持措施，确保《决定》各项任务不折不扣落实到位。

欧晓理还表示，国家发展改革委将开展活力发展城市创建活动，以“一老一小”为重点，打造一批老年友好、儿童关爱、青年干事创业，民生普惠、社会发展有活力的示范城市，促进人口长期均衡发展，实现人口与经济社会、资源环境协调发展。

从各部门透露的信息来看，围绕“一老一小”将是未来政策重点。

国家卫生健康委人口家庭司司长杨文庄表示，要研究编制“十四五”托育服务发展的专项规划，明确总体要求、目标、任务、保障措施等。此外，还要实施“十四五”普惠托育服务扩容和托育建设专项工程，扩大中央预算内投资，支持综合托育服务机构和社区托育服务设施的建设。

数据显示，目前我国 0 至 3 岁婴幼儿约 4200 万，其中三分之一有比较强烈的托育服务需求。但调查显示，我国 3 岁以下婴幼儿入托率仅为 5.5% 左右，供给和需求缺口还比较大。

实现幼有善育也是促进三孩政策顺利实施的重要举措。教育部基础教育司司长吕玉刚提到，下一步，教育部将会同中央有关部门，以有效支撑三孩政策实施为重要目标，研究制定部署实施第四期学前教育行动计划。到 2025 年，全国学前三年毛入园率要达到 90% 以上，并且要进一步提高普惠性幼儿园覆盖率。

于学军昨日在发布会上还提到，根据对 2021 年上半年人口出生监测的情况来看，今年的出生人口和生育水平仍然会呈现走低趋势。与此同时，人口老龄化程度进一步加深，未来一段时期，将持续面临人口长期均衡发展的压力。

实施三孩生育政策以后，会不会出现一次显著的人口提升？于学军对此回应称，人口再生产与物质再生产不一样，人口再生产的周期长，影响因素多，生育决策的因素很复杂，而且涉及方方面面。

他表示：“短期内，我们希望释放生育潜能，平缓出生人口下降的趋势。从长期看，关键取决于积极生育支持措施是否能够很好地衔接，是不是能够真正落地，这需要各地各部门各方面共同努力，积极支持，共同推动实现适度生育水平，促进人口长期均衡发展。”

## 外资加速注入海南自贸港

上半年海南实际使用外资同比增长 623.61%，增速居全国第一

同比增长约 6.2 倍，增速居全国第一位——

继去年实现连续 3 年翻番目标后，今年上半年，海南实际使用外资保持快速增长态势，增速领跑全国。

自《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，新一轮招商引资热潮在海南兴起，海南成为境内外投资热土，引资步伐加快。今年上半年，不少国家投资者踊跃参与海南自贸港建设，外资加速流入海南自贸港。

## 速度快

### 利用外资实现数倍增长

在海南，自 2018 年以来，外资爆发式增长成为一大亮点。今年，全球投资“新热土”持续释放引资魅力。

看流量和流速，新活力显现。

今年上半年，海南省新设立外商投资企业 979 家，比 2019 年同期增长 500.61%，同比增长 384.65%；实际使用外资 9.5 亿美元，比 2019 年同期增长 631.74%，同比增长 623.61%。结合去年的情况看，今年上半年海南省新设外资企业数量接近去年全年（去年海南省新设外商投资企业 1005 家）。

看流向和结构，新亮点抢眼。

“伴随着海南服务业扩大开放力度加大、行业准入门槛不断降低，海南服务业引资潜力大大激发。”省商务厅相关负责人介绍说。从投资行业看，1-6 月，海南省现代服务业实际使用外资 8.6 亿美元，占全省实际利用外资总量的 90%。

除“老”领域外，一些“新”领域在利用外资方面有所突破，国际航运、融资租赁、高端消费、教育医疗、新型贸易等领域均迎来外资流入。

从投资来源地看，今年在海南投资的国家 and 地区数量较去年有所增多。去年，在海南省投资的国家 and 地区共 80 个。今年上半年，共有 89 个国家 and 地区在海南省新设外商投资企业，中国香港、中国台湾、美国、加拿大、新加坡新设外资企业数量位居前五名。

## 动力增

### 开放发展吸引投资

“海南实际使用外资和新设外商投资企业均实现大幅增长，说明海南推进落实一系列促进高水平对外开放的新举措取得了很大成效，获得了外商的青睐。投资者抓住海南自贸港建设机遇，共享中国发展红利。”海南大学“一带一路”研究院院长梁海明提出，海南可以进一步通过大数据和人工智能分析潜在投资，有针对性地进行招商引资。

结合外商投资海南自贸港的实践看，外资流入海南自贸港的原因主要涉及政策、产业、营商环境等方面。

降门槛，更开放，政策优势凸显——

柬埔寨吴哥航空公司今年与海口市政府签约，将打造航空运营基地项目。“我们高度关注海南自贸港航运政策，将在海口运营第七航权航班。”吴哥航空公司董事及中国区总裁湛大卫说。

今年以来，海南外商投资等领域一批政策措施陆续出台，推动企业积极参与海南自贸港多领域发展。《海南自由贸易港外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2020年版）》今年 2

月 1 日起施行，仅保留 27 条限制措施，在采矿、汽车整车制造等领域作出了更加开放的安排；出台支持海南服务业扩大开放综合试点方案；出台 22 条放宽市场准入特别措施，涵盖医疗、金融、文化等五大领域。此外，企业所得税和个人所得税优惠政策发挥作用，吸引了企业和人才来海南发展。

### 拓市场，挖潜力，做大产业文章——

今年 6 月，美国芳香护理和精油企业多特瑞公司在海南注册成立海南逸欧科技有限公司，加快布局中国市场的步伐。

“中国是多特瑞最重要的海外市场，我们非常看好中国市场蕴藏的巨大机会，希望借助海南自贸港在政策、产业等方面的优势，深耕中国市场。”多特瑞中国总裁麦欧文表示。

首届中国国际消费品博览会成功举办后，一批消费等领域投资者积极投资海南。比如，戴比尔斯永恒印记海南自贸港运营中心成立，日本麒麟啤酒在海口设立办公室。

## 引力强

### 积极打造一流营商环境

6 月 10 日，《中华人民共和国海南自由贸易港法》正式颁布实施。“从企业反馈的情况看，外国投资者对政策措施的稳定性等非常看重。海南自由贸易港法颁布实施，将吸引更多的外国投资者投资海南。”海南国际经济发展局相关负责人说。

由省优化营商环境工作专班搭建和运营的营商环境问题受理平台上线，国际投资“单一窗口”、国际贸易“单一窗口”等不断优化，全球投资服务热线 4008-413-413 积极服务投资者……海南积极打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境，受到投资者的欢迎。

“我们将持续推进投资领域更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，落实好海南自由贸易港外商投资准入负面清单和放宽市场准入特别措施，建立健全公平竞争和投资者保护制度，营造更有吸引力的投资环境，推动更多外商投资海南、更多外资项目落地。”省商务厅相关负责人表示。

## 欧美市场重回风险偏好 投资者静待美联储会议

国际市场上周走势动荡。上周初，疫情担忧下，欧美国家主要股指数下跌至近期低位，恐慌指数飙升，避险资产获得市场青睐。但在后半周，投资者在权衡疫情不确定性和财报收益后重回风险偏好模式，美股再创新高。美联储本周将召开货币政策会议，有分析人士认为，鉴于投资者风险偏好已经升至历史高点，一旦货币政策转向，投资人可能会措手不及。

新冠病毒德尔塔毒株仍在全球范围内传播，但市场紧张情绪似乎正在缓解，投资者重新“切回”风险偏好模式，助力美股再创历史新高。在科技股上涨助推下，美三大股上周五盘中和收盘均创下历史新高。当日，道指首次收涨于 35000 点上方，标普 500 指数也首次收于 4400 点上方。

周线来看，欧美股市全线收涨。道指累计上涨 1.08%，标普 500 指数累计上涨 1.96%，创下 6 月 25 日一周以来最大单周涨幅。纳指累计上涨 2.84%，创下 4 月 9 日一周以来最大周涨幅。欧洲市场方面，英国、法国、德国主要基准股指分别周涨 0.28%、0.83%和 1.68%。

尽管股市表现强势，但全球疫情的严峻形势依然不可忽视。美国疾病控制和预防中心主任萝谢尔·沃伦斯基表示，德尔塔变种毒株是目前科学家们所知的最具传染性的呼吸道病毒之一，该毒株正在美国国内迅速传播。

通胀预期上升和疫情确诊人数增多使得投资者开始质疑被压抑的消费需求能在多大程度上推动下半年经济增长。蒙特利尔银行财富管理首席投资策略师马容宇认为，据历史经验看，疫情严重时科技股收益表现最好，因此他认为，鉴于疫情仍在扩散，很多投资者正在重返科技板块，美国长期利率下降也使这些股票更具吸引力。

投资者期待美联储本周召开的货币政策会议和明星科技股的收益报告。尽管美联储主席鲍威尔一再表示经济需要美联储的全力支持，但投资者依然希望能从政策声明中寻找有关收紧宽松政策时间表的线索。

安本标准投资管理全球首席经济师、研究智库主管劳森认为，美联储已经开始“提及”缩减刺激措施的“讨论”，该机构认为美联储将于2022年初开始减少购买资产，并会在2023年加息。他预期，各国央行会在未来数年开始缩减货币宽松的程度。

美国环球投资公司首席执行官兼首席投资长霍尔姆斯认为，目前投资人的风险偏好已经升至历史高点，这是一项危险的信号，一旦美联储货币政策转向，投资人可能会措手不及。

## 行业新闻

### 部分热点城市房贷收紧周期拉长

#### 个贷增速回落 住房成交下降

“严监管”基调下，银行房贷收紧态势仍在持续。《经济参考报》日前在多地采访了解到，在广州、成都、西安等地，部分银行房贷额度比较紧张，贷款周期也较此前有所拉长。另外，多地房贷利率上行的趋势也有所显现。

数据显示，6月个人住房贷款无论是同比增速还是增量，都有所回落。业内人士预计，下一步，个人住房贷款增速将继续回落。而在信贷收紧、调控加码等政策之下，部分热点城市的房地产成交已经迎来阶段性回调。

### 多地现“额度紧、贷款周期拉长”

《经济参考报》记者多方采访了解到，目前部分地区银行房贷额度比较紧张，部分银行贷款周期有所拉长，其中，二手房贷款周期比新房更长些。

广州市一位房地产中介介绍，目前，广州一手房贷款周期约为4个月，二手房贷款周期约为6个月。“我服务的一位购房者，买了个人名下首套房，是一套二手房，做了公积金贷款+商业贷款的组合贷。4月份银行的同贷书就出了，公积金贷款也已发放，但是到目前为止，商业贷款还没有放贷。也尝试过打12345等热线咨询，但是得到的回应是无法保证确切放款日期，但有额度后会按照顺序尽快放款。”

杭州市一位房地产中介表示，“银行审批比较快，但放款慢”。据中介人员介绍，新房放款普遍在1个月左右，而二手房则在3个月以上。西安市一位房地产中介表示，“资质没问题就能贷款，但周期较长，有的达到3至6个月，个别银行额度比较紧张。”成都市一位房地产中介表示，新房贷款不难，二手房相当难，大部分放款要等1到3个月。

不过，多家银行表示，房贷业务仍在持续开展，并未暂停。中国农业银行广东省分行表示，虽然今年以来个人住房贷款规模进一步趋紧，但对于一、二手住房贷款，均正常均衡受理，不存在“停收”、“停贷”情况。中国工商银行广东省分行称，目前房贷额度整体仍较为紧张，但没有暂停个人二手住房贷款业务。

多地房贷利率上行的趋势也有所显现。6月贝壳研究院监测的72城主流首套房贷利率为5.52%，二套利率为5.77%，分别较5月上浮5个、4个基点。以成都为例，6月，成都首套房贷款利率为6.13%，二套房为6.27%，均超过6%。

## 个人住房贷款增速预计继续回落

中国人民银行日前发布的数据显示，6月末，个人住房贷款同比增长13%，增速比上年末回落1.6个百分点，同比少增1602亿元，无论是同比增速还是增量都在回落。

招联金融首席研究员董希淼表示，随着国家不断加强房地产市场调控以及房地产贷款集中度管理等制度深入实施，银行逐步从贷款额度、利率等方面收紧政策，个人住房贷款增长空间大大缩窄。尽管7月15日全面降准落地，但央行将通过宏观审慎评估（MPA）、窗口指导等方式，加强对金融机构的引导和约束，确保降准释放的资金流向国民经济重点领域和薄弱环节，降准资金将很难进入房地产市场。下一步，预计个人住房贷款增速将继续回落，部分热点城市房贷额度将较为紧张，利率或将有所上行。

克而瑞地产研究中心研究员杨科伟也表示，在“房住不炒、因城施策”的政策大环境下，房地产信贷政策或将持续收紧，以全面落实稳地价、稳房价、稳预期，避免房地产成为金融风险的“灰犀牛”。下半年，商业银行将严控个人住房贷款投放节奏，房贷利率仍将趋势性上移，并进一步强化信贷资金用途管理，通过商业银行全面自查、监管部门排查问责，严防信贷资金通过各种渠道违规流入房地产市场。

天津银行相关负责人表示，天津银行通过重检业务管理制度、加强审查审批标准、落实受托支付资金监管政策、安排专项检查等方式，多措并举加强对借款人的风险提示和政策讲解，严防非住房贷款资金违规绕道流入房地产市场的情况出现。

中国工商银行广东省分行表示，“在严格遵守差异化住房信贷政策的情况下，我行将在信贷额度、利率差别化定价等方面优先支持刚需购房者的按揭贷款需求，同时采取措施进一步优化贷款办理流程，以更好地服务广大客户。与此同时，我行进一步加强对购房首付款来源的审查，切实防范资金违规流入房地产领域。”

董希淼也表示，今年上半年银行房贷业务收紧的真正原因并非银行没有信贷资金，恐怕是金融管理部门通过窗口指导等方式，严格约束银行房贷投放。他建议，金融管理部门在实施房地产贷款集中度管理制度的过程中，提出的要求应做到合理适度，尽量降低对刚需购房需求和房贷合理发展的影响。

### 房贷收紧下成交明显抑制

“杭州、佛山、宁波、常州等前期高热城市在信贷收紧，调控加码等政策压力下，均迎来阶段性回调，成交表现大不如前。”杨科伟指出，由于调控持续加码，信贷收紧，利率上浮，投机性需求被遏制，6月整体市场渐趋理性。其中，二三线城市增长动能转弱。

国家统计局数据显示，6月单月商品房销售面积同比增长7.5%，住宅销售面积同比增长6.7%，均已回落至个位数。

成交下降趋势还在继续。CREIS中指数据显示，7月12日至7月18日的一周内，重点监测的21个城市成交环比下降17.2%。其中，14个城市成交均不同程度下行，占监测城市的67%；与去年同期相比，20个代表城市成交量整体下降4.3%，其中13个城市成交同比均有所下降。具体来看，一线城市环比下滑27.8%，二线代表城市环比下滑13.4%，同比下降2.1%；三线代表城市环比下滑21.4%，同比下滑高达31.4%。

杨科伟预计，核心一二线城市主要受制于供应，若供应放量，整体成交还是有望高位持稳，而出台调控的热点城市大概率面临回调；而对于多数缺乏基本面支撑的三四线城市而言，下行压力还将持续加剧。

上海易居房地产研究院高级研究员沈昕表示，在调控不放松的背景下，此次全面降准对房地产领域的影响较为有限。预计下半年全国累计商品房销售面积同比增速将继续回落。（记者张莫 梁倩 孟盈如 刘惟真 实习生 景泽荣）

## 浦东引领区建设大幕开启 首批任务清单发布

### 功能引领六大行动计划

抓好一批重大改革开放任务、重大支持政策、重大功能平台、重大工程项目……浦东快速响应，排定了打造社会主义现代化建设引领区的路线图、任务书和时间表。

7月22日，上海市政府举行新闻发布会，介绍上海贯彻落实《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》（下称《引领区意见》）的具体举措。

### 将推出功能引领六大行动计划

从上海市级层面到区级层面，聚焦浦东打造社会主义现代化建设引领区，各方面工作都在谋定快动。

上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮说，《引领区意见》出台后，浦东迅速制定了《浦东新区推进高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区实施方案》（下称《实施方案》）。

翁祖亮说，根据《实施方案》，浦东引领区建设将重点从三方面着手：第一，着力抓好引领定位。第二，着力抓好核心功能。第三，着力抓好支撑保障。

“浦东将从打造大平台、构建大通道、当好大跳板等方面下功夫，做强做优核心功能。”翁祖亮说，浦东将推出功能引领六大行动计划。

一是全球营运商计划。助推跨国公司在浦东的机构将运作范围从中国区向亚太区和全球拓展，培育一批真正意义上的全球营运“头部”企业。这项工作去年底启动，首批41家培育企业上半年业务规模同比增长超过40%，已形成第二批52家培育企业名单。

二是大企业开放创新中心计划。发挥大企业的内部创新资源和全球创新网络优势，集聚、培育、孵化创新链上的中小科技企业，开展协同创新。

三是全球机构投资者集聚计划。抓住金融市场开放、产品创新的机遇，吸引全球知名机构投资者的资金和项目落地，支持已有机构投资者进一步提升能级。

四是产业数字化跃升计划。利用现代信息技术对制造业和服务业进行全方位、全角度、全链条的改造，推动企业加快数字化、智能化转型。

五是全球消费品牌集聚计划。吸引国际国内知名商业主体和消费品牌集聚浦东，实现在浦东买全球、卖全球。

六是国际经济组织集聚计划。吸引培育与浦东功能优势和产业特色相关的国际商会、行业协会、同业公会等高能级国际经济组织，积极参与全球经济治理，扩大国际经济合作。

## 引领区重大工程项目排定

发布会上，上海市人民政府副秘书长、浦东新区区长杭迎伟说，作为推动《引领区意见》落实落地的主要抓手，浦东《实施方案》将着重抓好“四个重大”：第一，抓好一批重大改革开放任务；第二，抓好一批重大支持政策；第三，抓好一批重大功能平台；第四，抓好一批重大工程项目。

“浦东将围绕中央交给浦东的一系列新的改革开放任务，和上海市相关部门一起，研究制定好改革方案，明确改革路径，争取这些改革任务早日落地实施。”杭迎伟说。

杭迎伟表示，中央在税收、金融、人才等方面给予浦东一批高含金量的政策，浦东将配合好国家和市级部门研究制定实施细则和配套方案，加快推动落实，让市场和企业尽快享受到政策红利。

上海市地方金融监管局总经济师陶昌盛在发布会上回答上海证券报记者提问时表示，下一步，上海市地方金融监管局将加强市区协同、部门联动，广泛动员、积极协调金融市场、金融机构等各方力量，明确任务分工，落实工作责任，全力推动《引领区意见》各项任务举措加快落地落实，不断增强全球资源配置能力，守牢风险底线，服务构建新发展格局，支持浦东打造上海国际金融中心核心区，推动上海国际金融中心建设在新起点上迈向更高水平，更好服务经济高质量发展。

在重大功能平台方面，浦东也排定了任务清单：科创上，重点是推动李政道研究所、交大张江高等研究院等高能级研究机构建成运行，加快推进长三角国家技术创新中心、上海临床研究中心等一批科技创新基地建设。金融上，重点是推动国际金融资产交易平台、全国性大宗商品仓单注册登记中心、私募股权和创业投资股权份额转让平台等重要项目。数据上，重点是积极推动建立数据交易所，探索建立分类分层的新型大数据综合交易机制。

重大工程项目方面，浦东将重点围绕品质城区、绿色城区、智慧城区等加大投入，不断增强城市软实力。其中，在区域开发上，浦东将推动科学之城、金色中环、五彩滨江、浦东枢纽等重点区域建设。

## 住建部等 8 部门将持续整治规范房地产市场秩序 力争 3 年有明显好转

上证报中国证券网讯（记者 张良）7月23日，住房和城乡建设部、国家发展和改革委员会、公安部、自然资源部、国家税务总局、国家市场监督管理总局、中国银行保险监督管理委员会、国家互联网信息办公室等八部门联合下发《住房和城乡建设部等 8 部门关于持续整治规范房地产市场秩序的通知》。八部门将以问题为导向，依法重点整治房地产开发、房屋买卖、住房租赁、物业服务等领域群众反映强烈、社会关注度高的突出问题，力争用 3 年左右时间，实现房地产市场秩序明显好转。

根据该份通知要求，在房地产开发领域，将重点整治房地产开发企业违法违规开工建设；未按施工图设计文件开发建设；未按房屋买卖合同约定如期交付；房屋渗漏、开裂、空鼓等质量问题突出；未按完整居住社区建设标准建设配套设施。

在房屋买卖领域，将重点整治发布虚假违法房地产广告，发布虚假房源信息；捂盘惜售，囤积房源；挪用交易监管资金；套取或协助套取“经营贷”“消费贷”等非个人住房贷款用于购房；协助购房人非法规避房屋交易税费；违规收取预付款、“茶水费”等费用，变相涨价；利用不公平格式条款侵害消费者权益；捆绑销售车位、储藏室；捏造、散布不实信息，扰乱市场秩序。

在住房租赁领域，将重点整治未提交开业报告即开展经营活动；未按规定如实完整报送相关租赁信息；网络信息平台未履行信息发布主体资格核验责任；克扣租金押金；采取暴力、威胁等手段强制驱赶租户；违规开展住房租赁消费贷款业务；存在“高进低出”“长收短付”等高风险经营行为；未按规定办理租金监管。

在物业服务领域，将重点整治未按照物业服务合同约定内容和标准提供服务；未按规定公示物业服务收费项目标准、业主共有部分的经营与收益情况、维修资金使用情况等相关信息；超出合同约定或公示收费项目标准收取费用；擅自利用业主共有部分开展经营活动，侵占、挪用业主共有部分经营收益；物业服务合同依法解除或者终止后，无正当理由拒不退出物业服务项目。

## 人民币国际化“棋局”关键落子 浦东离岸金融体系擘画蓝图

加大开放、面向国际——上海市浦东新区的发展宏图之中，离岸金融体系建设成为关键落子。

日前发布的《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》明确，“构建与上海国际金融中心相匹配的离岸金融体系，支持浦东在风险可控前提下，发展人民币离岸交易”。

在业内人士看来，“构建离岸金融体系”这一新提法，丰富了浦东新区的角色与定位。在上海构建离岸金融体系，对于吸纳国际市场对人民币资产日益扩大的需求、推动人民币国际化更进一步意义深远。

吸纳全球投资者

对人民币资产日益扩大的需求

为何在浦东新区发展离岸金融体系？多位专家对记者表示，上海拥有作为国际金融中心的重要积淀——金融要素市场齐全、市场化和国际化程度高；同时，国际金融市场对于人民币的兴趣日益浓厚，全球投资者配置人民币资产的需求不断上升。

“在浦东新区构建离岸金融体系，有利于上海国际金融中心建设的推进。同时，浦东新区有构建离岸金融体系的实践基础。”植信投资研究院秘书长邓志超表示，从上海自贸试验区成立伊始到如今，浦东新区积极尝试离岸金融方面的突破，已储备较为完备的方案、累积了丰富的实践经验。

全球投资者配置人民币资产的需求有愈发蓬勃之势。人民银行研究局局长王信 20 日在国新办新闻发布会上表示，随着我国金融市场发展，我国债券、股票相继被纳入明晟、彭博、摩根大通、富时罗素等多个国际主流指数，境外投资者持有人民币金融资产的意愿和规模持续上升。

除了主要资产被纳入国际主流指数以外，人民币在国际外汇储备中的占比持续刷新高位。国际货币基金组织（IMF）最新数据显示，今年一季度，人民币全球外汇储备占比达到 2.45%，绝对额和市场份额均创历史新高。

FXTM 富拓首席中文分析师杨傲正表示，这些事实表明，当前全球投资者和境外企业对人民币资产的交易和结算需求越来越高。发展浦东新区的离岸金融体系，使上海能提供更多人民币计价的产品如股票、债券、基金等，将进一步加快推进上海国际金融中心建设。

“我们不断扩大跨境投融资渠道、完善相关制度安排、不断提高境外投资入市便利程度，形成了以直接入市和互联互通机制为基础的多渠道双向开放框架，上海全球人民币资产配置、定价、风险管理中心的功能日趋完善。”王信说。

**推动人民币国际化更进一步**

构建离岸金融体系也是推动人民币国际化进程的重要一步。

业内人士认为，金融市场的成熟程度，是一国货币能否成为国际货币的关键条件之一。而通过在浦东新区构建离岸金融体系和发展人民币离岸交易，有望推进人民币国际投融资功能进一步深化。

杨傲正说，其中的逻辑链条在于，离岸金融体系的构建，可以吸引更多外资参与人民币产品交易，从而推动人民币资金的跨境双向流动，推进中国对外开放金融市场的步伐，从而加快实现人民币的国际化。

过去一年，人民币国际化稳步前行。聚焦跨境人民币使用这一细分领域，其活跃度显著增强。人民银行数据显示，2020 年，我国跨境贸易人民币结算量已达 6.8 万亿元，对外直接投资人民币结算量达到 3.8 万亿元。2020 年四季度，中国银行发布的跨境人民币指数（CRI）为 317，为近 5 年来最高点。

一大趋势是，越来越多的进出口企业选择使用人民币计价结算，推动人民币结算水平进一步提高。2020 年一至四季度，人民币在货物贸易项下的使用规模分别增长 10.8%、6.4%、14.2% 和 18.9%。

上海已成为人民币国际化的重要枢纽——上海跨境人民币结算量占全国的比重已超过 50%，人民币成为在沪外资企业首选结算币种。

事实上，自 2009 年人民币国际化加速推进以来，在全球重要的金融中心，人民币离岸市场相继发展和壮大，是近年来人民币国际化背景下的重要特征。杨傲正表示，眼下，全球范围内已有超过 30 多个离岸人民币市场。中国香港市场作为中国目前唯一的离岸人民币支付结算中心，每日即时支持结算成交高达 9000 亿元人民币，比港元即时支付结算更高。

## 离岸金融体系即将启航

浦东离岸金融体系即将启航。处于当前重要窗口期，需要做好哪些准备？

在推动金融市场双向开放和跨境人民币资金双向流动方面，王信表示，人民银行将支持上海国际金融中心建设，支持上海进一步完善金融市场体系、产品体系、机构体系和金融基础设施体系，强化全球金融资源的配置功能。

王信表示，将支持上海在人民币可自由使用方面先行先试，在符合反洗钱、反恐怖融资、反逃税和展业三原则的要求下，进一步便利企业贸易投资资金的进出，探索临港新片区内资本自由流入流出和自由兑换，助力上海成为新发展格局下联通国际市场和国内市场的重要枢纽和桥梁。

“在浦东发展人民币离岸交易的关键在于交易主体的培育、交易产品的丰富和交易规则的完善，最重要的或在于交易账户的管理。”邓志超认为，离岸账户是人民币离岸交易的载体，也是风险的防火墙，账户功能影响离岸交易的发展。

由于当前可用于离岸金融交易的账户有自由贸易账户（FT 账户）、离岸账户（OSA 账户），但可以进行人民币离岸交易的仅有 FT 账户。邓志超建议，可以考虑开放 OSA 账户下的人民币业务功能。同时，在浦东逐步拓展提供离岸金融服务的金融机构范围，并推动国内国际规则融合，促进人民币离岸交易规则确立。

## 京市属国企加速搬迁！下半年副中心开建北投等企业总部

北京正推动一批市属国企迁往副中心。北京市发改委 7 月 20 日介绍，下半年北京将推动出台支持北京城市副中心高质量发展政策措施，开工建设北投集团等企业总部，推动城市副中心与北三县一体化高质量发展。

“北京将继续纵深推进京津冀协同发展，加快构建现代化首都都市圈。”市发改委相关负责人说，下半年将坚定有序疏解非首都功能，支持在京企事业单位向河北雄安新区等地疏解转移，推动出台支持北京城市副中心高质量发展政策措施，开工建设北投集团等企业总部，推动城市副中心与北三县一体化高质量发展。

同时，今年下半年将实施新一轮城南、回天地区发展行动计划，完成新首钢三年行动计划，印发生态涵养区补短板强弱项实施方案。

## 监管动态

### 证监会：科创板做市商制度正进行前期准备

在7月23日的证监会例行新闻发布会上，证监会新闻发言人高莉及证监会相关部门负责人对近期市场关注的科创板做市商制度、证监会如何“零容忍”严打违法、证监会派出机构查处案件情况等热点问题作出了回应。

高莉表示，在科创板引入做市商制度，涉及做市商资格准入、券源安排、信息披露、市场监管等方面，需配套制定相关制度规则。目前，相关部门和单位正在进行各方面前期准备。

证监会相关负责人表示，行政处罚执法是落实“零容忍”方针的重要环节。下一步，证监会将着力开展四方面工作，包括：继续保持高压态势，加大大案要案的查处力度，依法从严、从快查处欺诈发行、财务造假、操纵市场、内幕交易等重大违法案件；坚持精准打击，严惩“关键少数”，加大对控股股东、实控人、董监高等有关责任人员违法行为的追责力度；深化协同，形成行政执法、刑事惩戒和民事赔偿的合力，切实提高资本市场违法违规的成本，提

升打击资本市场违法犯罪的整体效率；多渠道、多平台开展重点案件的执法宣传，向市场明确传递“零容忍”的鲜明信号，提升警示教育效果。

该负责人还介绍了 2020 年证监会派出机构的行政处罚工作。自 2013 年证监会全面下放行政处罚权以来，各地派出机构的行政执法水平不断提高，查审案件的能力日益增强，执法效能显著提升。

权威数据显示，2020 年，证监会各地派出机构收案数同比增长 24.9%，审结案件数同比增长 47.5%，审结案件数量约占同时期证监会全系统总量的三分之二。同期，地方派出机构作出处罚决定 236 项，同比增长 43%；罚没款金额总计 3.44 亿元，略高于 2019 年同期水平；作出市场禁入决定 45 人次，同比增长 350%。

该负责人表示，从地方派出机构查处的案件类型看，信息披露违法违规案件有 60 余起，内幕交易案件 50 余起，从业人员违法违规案件有 11 起，其余的多为短线交易、违法增减持、私募基金违法等类型。

据介绍，近年来，证监会地方派出机构已成为行政处罚工作的重要力量，其行政处罚数量、罚没款金额、市场禁入数量屡创新高。

## 证监会副主席方星海：期货市场资产配置吸引力持续提升

7 月 24 日，证监会副主席方星海在“2021 青岛·中国财富论坛”上表示，期货市场在服务宏观形势研判、产业发展和居民财富管理需要等方面发挥着重要作用。我国期货市场的资产配置吸引力持续提升，客户权益稳步增长，目前已达 1.09 万亿元，较去年初翻了一番。越来越多的机构投资者、中长期资金开始灵活运用股指期货等金融衍生品对冲风险、获取收益，实现可持续发展。

方星海介绍，截至今年 7 月，公募基金、企业年金、保险资金在股指期货市场的持仓规模较 2020 年初分别增加了 1 倍、1.5 倍、2.6 倍。期货市场在居民财富稳健增长和健全多层次、多支柱养老保障体系方面贡献了积极力量。截至今年 5 月，国内私募资管领域投向商品及金融衍生品市场的产品数量达 959 只，规模 942 亿元，较去年同期翻了一番。

“2020 年，我国 GDP 总量已超过 100 万亿元，人均 GDP 已跨越 1 万美元关口，居民财富管理需求旺盛。”在方星海看来，目前，我国居民财富主要配置于房产等实物资产，证券类资产比重较低。数据显示，城镇居民家庭金融资产占比仅为 20%，远低于美国 70% 的占比。在当前和今后一段时间，期货市场在服务我国居民资产配置和财富管理方面还大有空间。

同时，方星海表示，期货市场信息是研判宏观形势的重要参考。经过多年努力，目前国内已上市 93 个期货、期权产品，产品体系涵盖农产品、能源、化工、金融等国民经济重要领域，期货市场运行质量明显提升，期货价格和其他期货市场信号蕴含了丰富且具有先行性的宏观、产业和市场信息。

方星海还强调，期货市场是服务产业发展的重要平台。在本轮大宗商品价格波动中，境内外大宗商品现货和期货价格都出现大幅上涨，但总体看，期货价格涨幅小于现货，境内期货品种价格涨幅低于境外同类品种。期货市场充分发挥了其价格发现、风险管理的功能，为产业客户稳健经营保驾护航。

方星海表示，一方面，期货价格反映商品的远期供求预期，对未来的现货价格有较好的预测力。相关研究表明，以我国期货市场当前期货价格预测未来 3 至 6 个月的现货价格，预测偏差率不超过 10%。因此，期货价格可作为企业生产经营决策的重要参考。

另一方面，成熟运用期货工具的企业，应对外部价格冲击和行业周期的能力明显较强，经营业绩的波动性较低。据统计，今年上半年，发布套期保值公告的 A 股上市公司数量达 556 家，

已超过 2020 年全年水平。上半年，全国期货市场的法人日均成交占比近 40%，表明越来越多的机构和产业客户在利用期货市场管理风险。